

# Corrupción en América Latina

## Un problema compartido



# La **corrupción** importa cada día más



La corrupción es reconocida por la ciudadanía como un problema público

La corrupción afecta especialmente a los grupos más vulnerables

La corrupción es el germen del daño medioambiental en nuestro planeta



Panamá / 2019



Guatemala / 2017



Perú / 2018



R. Dominicana/2018



Chile / 2019



Brasil / 2017



Venezuela / 2019



Costa Rica / 2019



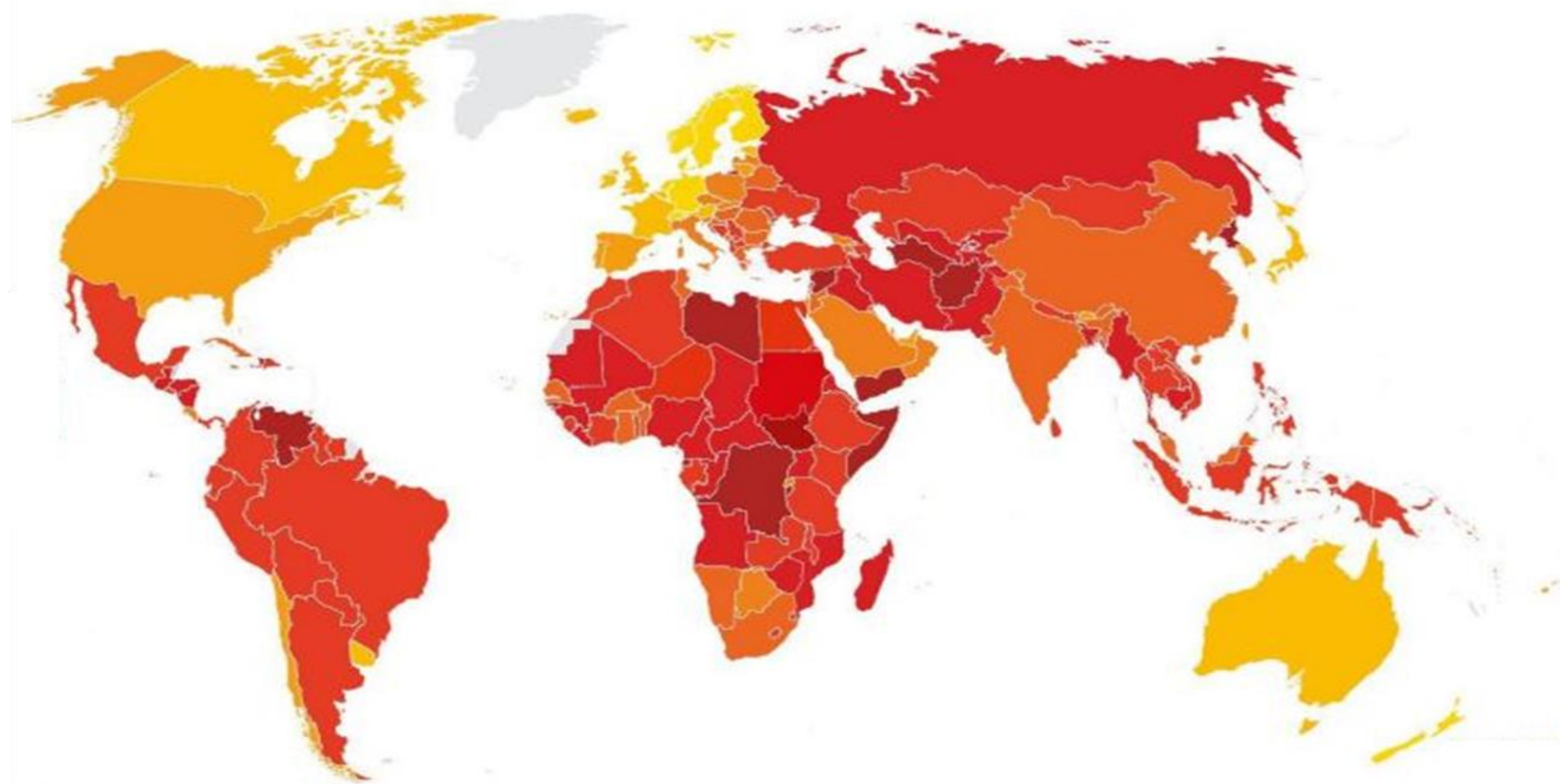
México / 2018





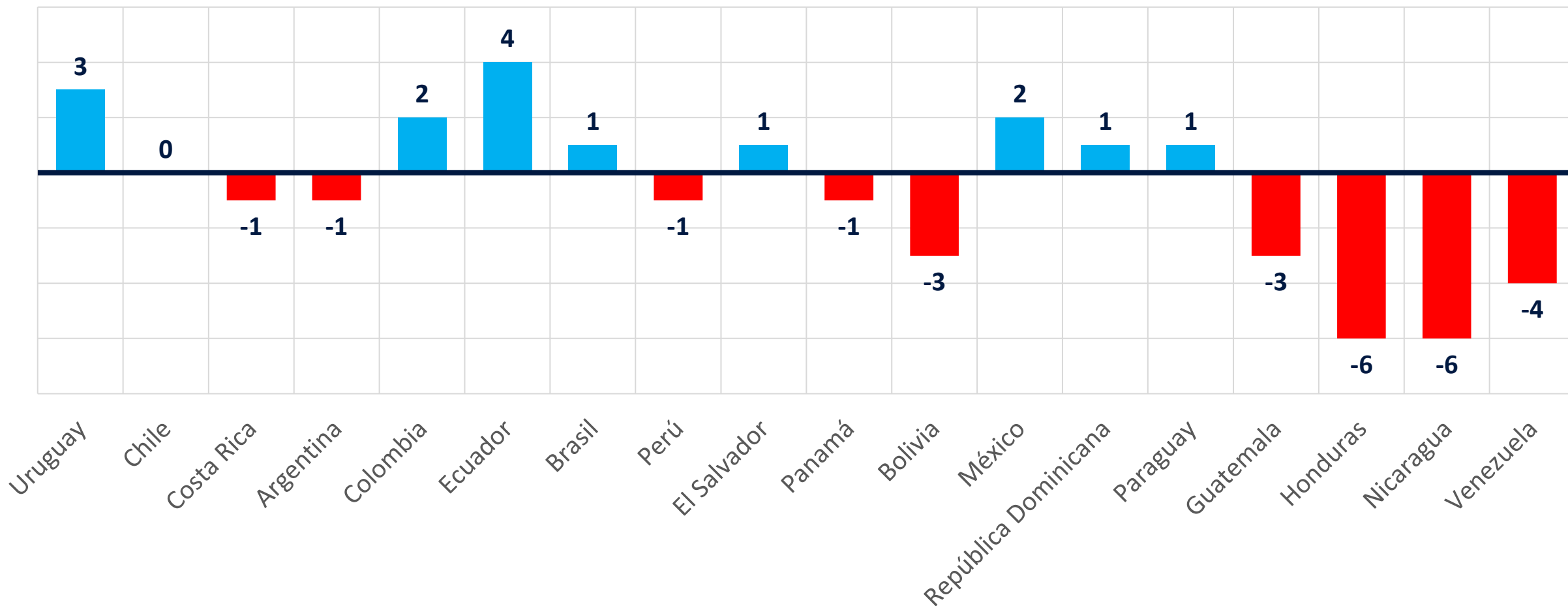
Según Transparencia Internacional, los **niveles de corrupción se encuentran estancados a nivel mundial**, con escaso o ningún progreso en el **86 % de los países** evaluados en los últimos diez años

Índice de  
Percepción de la  
Corrupción **2021**



# Estancamiento en la lucha contra la **corrupción**

Comparación lugar en Ranking Global de Transparencia Internacional (2017 y 2022)



# ¿Qué problemas genera la **corrupción**?



*“El más grave problema que plantea la corrupción está en el **socavamiento permanente de la democracia**”.*



1

Esfuerzos para entender el problema de la **corrupción**

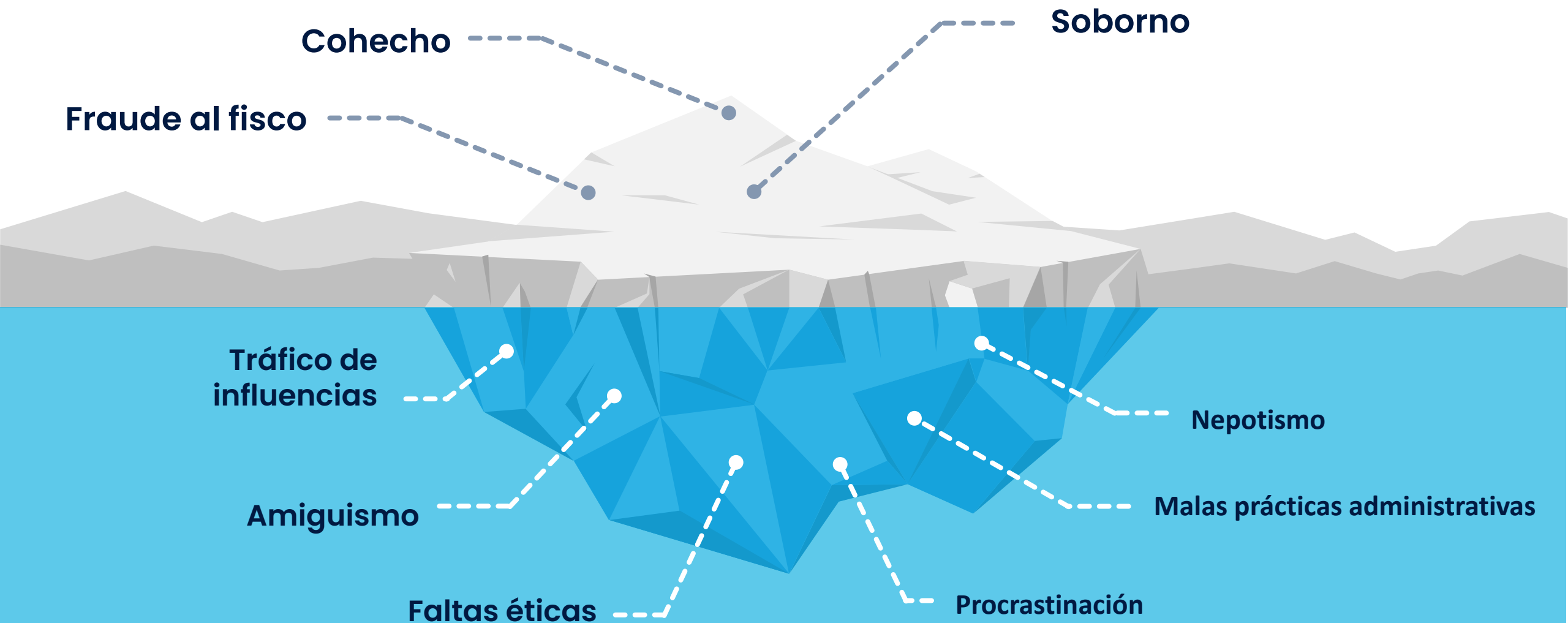
La evolución del fenómeno de la  
corrupción es **constante, diversa  
y configurada por condiciones  
históricas y sociales**



# Radiografía de la Corrupción, un documento para comprender el fenómeno



# La complejidad de conceptualizar la **corrupción**



# ¿Qué es la Corrupción?

## Dificultades para conceptualizar la corrupción

- Fenómeno **oculto**
- Sus expresiones **superan las figuras penales**
- Se presenta de **diversas formas** en el tiempo
- Tentación y el **riesgo de ampliar** el concepto

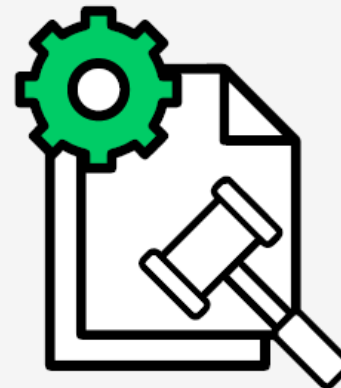
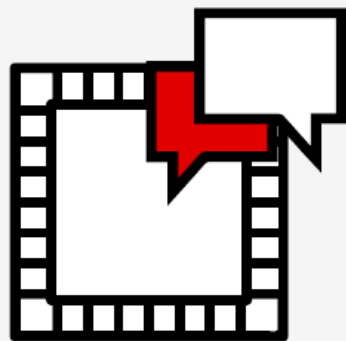


¿Qué es la  
**Corrupción?**

*Abuso del poder  
para beneficio  
propio*

*Transparencia Internacional, 2020*

# Fórmula para entender la **corrupción**



**C**

**=**

**M**

**+**

**D**

**-**

**R**

Corrupción

Monopolio

Discrecionalidad

Rendición de  
Cuentas

Es posible observar tres  
niveles de clasificación de la  
**corrupción**



Primer nivel

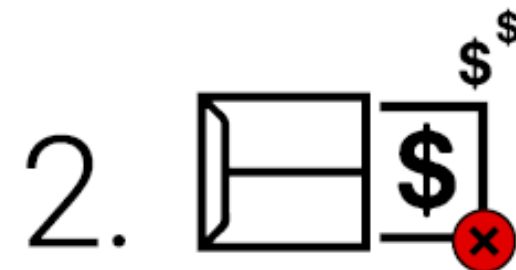
# Delitos contra la probidad administrativa

Manifestaciones más clásicas y evidentes de corrupción



## Malversación y fraude al fisco:

- Peculado doloso
- Peculado culposo
- Distracción de caudales públicos
- Aplicación pública diferente
- Fraude al fisco



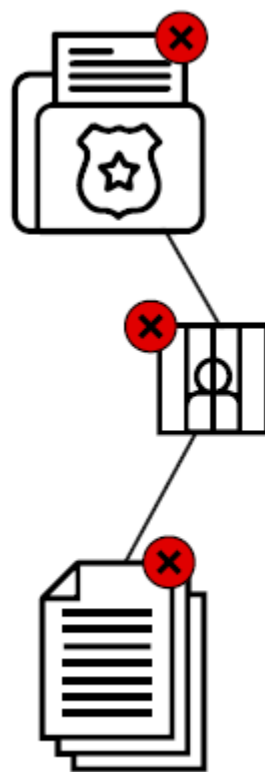
## Cohecho y soborno:

- Cohecho pasivo
- Cohecho activo a funcionario nacional
- Cohecho a funcionario público extranjero

Segundo nivel

# Irregularidades administrativas

Acciones más sofisticadas de faltas a la probidad (incluso asociadas a sanciones administrativas o penales)

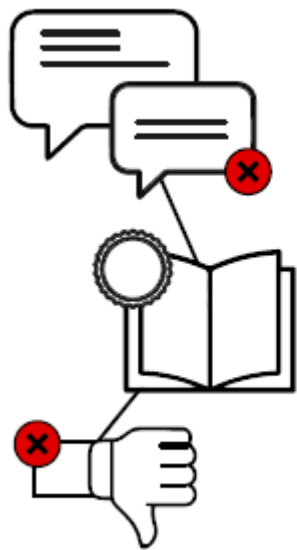


- Mal uso de información privilegiada.
- Utilización de la posición funcionaria para obtener algún beneficio directo o indirecto para provecho propio o de terceros.
- Usar dineros de la institución para provecho propio o de terceros.
- Solicitar o aceptar regalos en razón del cargo que se emplea.
- Conflictos de intereses, tráfico de influencias o nepotismo.
- Desempeñar las labores encomendadas sin respetar los principios de eficiencia, eficacia y legalidad.
- Ocupar tiempo de la jornada laboral para actividades que no tienen relación con las labores desempeñadas.

Tercer nivel

# Inobservancias **éticas**

**Conductas que van contra los valores de la función pública**



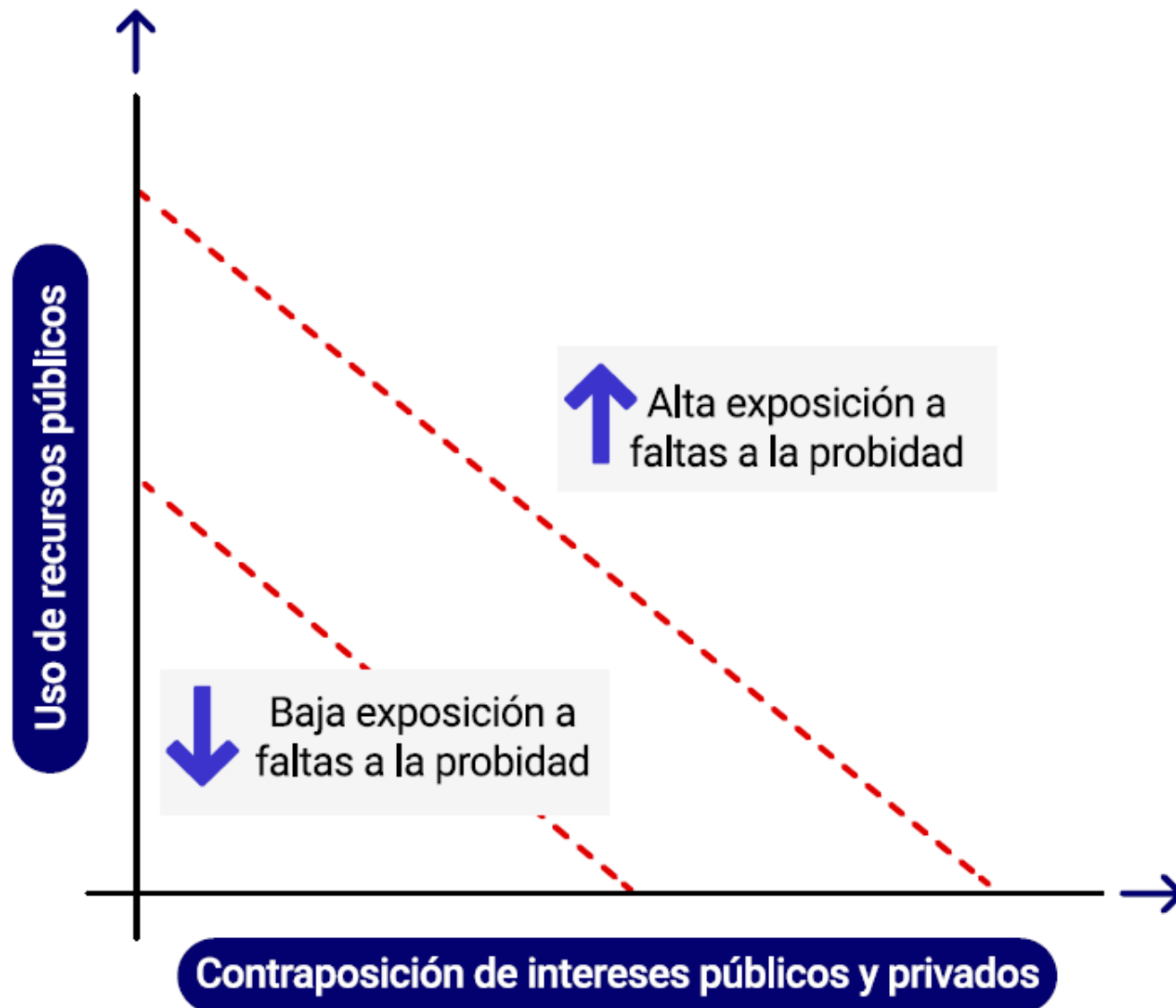
- Expresar dichos de odio o discriminación hacia otras personas.
- Procrastinar en el desempeño diario de las tareas.
- Negar arbitrariamente información pública a los usuarios de la institución.
- Utilizar material de oficina para fines personales.
- No advertir situaciones que potencialmente podrían generar un conflicto de intereses.
- Falta de prolijidad en el trabajo diario.



La clasificación anterior evidencia  
que la **corrupción** está más  
presente de lo que creíamos en  
**acciones cotidianas de la  
Administración**

Es posible entender el fenómeno de corrupción desde las **variables y factores** que lo potencian

# Riesgo de corrupción, dos variables determinantes



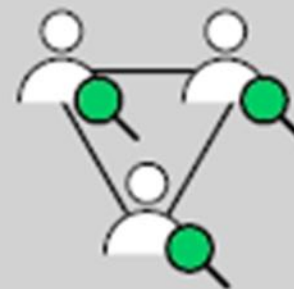


# 6 factores que aumentan el riesgo de corrupción

Opacidad



Falta de control



Bajo compromiso de alta dirección



Debilidad institucional



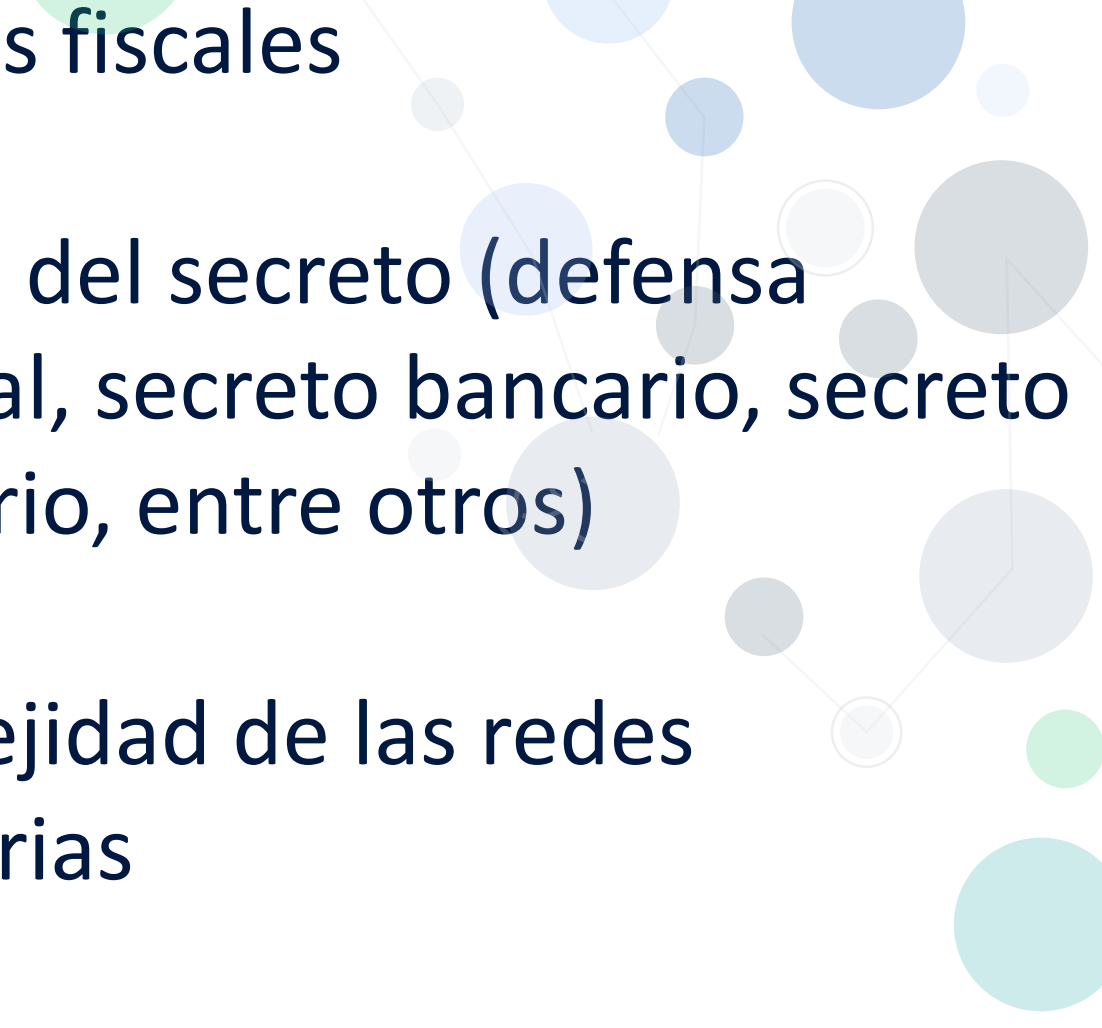
Entramado normativo



Lealtad mal entendida



# Opacidad

- Paraísos fiscales
  - Cultura del secreto (defensa nacional, secreto bancario, secreto tributario, entre otros)
  - Complejidad de las redes societarias
  - Beneficiario final
- 

# Opacidad

## Lenguaje claro

*A su turno, consta que mediante las presentaciones N°s 3.505 y 3.506, ambas de 2015, la señora López Pérez solicitó a este Organismo de Control la devolución de dicho documento, las que fueron contestadas a través del oficio N°89.042, de la misma anualidad , de este origen, por el cual se le informó que la resolución en cuestión no se encontraba en poder de esta Entidad de Fiscalización, de manera que, de acuerdo con el artículo 13 de la Ley de Transparencia de la Función Pública y Acceso a la Información de la Administración del Estado – conforme al cual en caso que el órgano de la Administración no sea competente para ocuparse del requerimiento de información o no posea los documentos reclamados, enviará de inmediato la solicitud a la autoridad que deba conocerla según el ordenamiento jurídico-, las remitió al Servicio de Salud Metropolitano Sur.*

# Falta de control

## Lance Armstrong

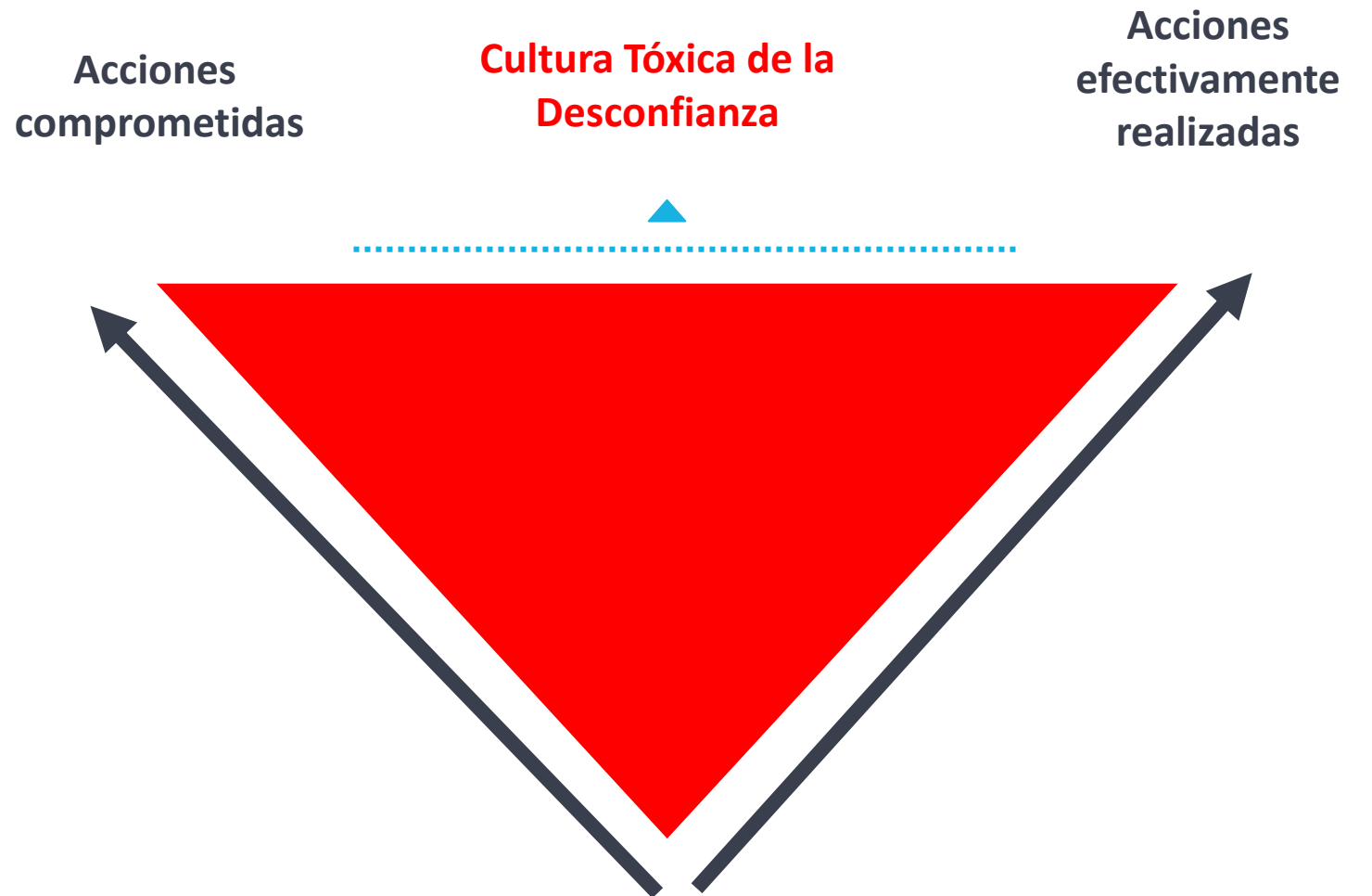


- **Siete triunfos consecutivos en el Tour de Francia.**
- **En 2012 fue acusado de dopaje sistemático por lo que se le retiran sus siete victorias.**
- **En 2013 aceptó el uso de sustancias para mejorar su rendimiento.**

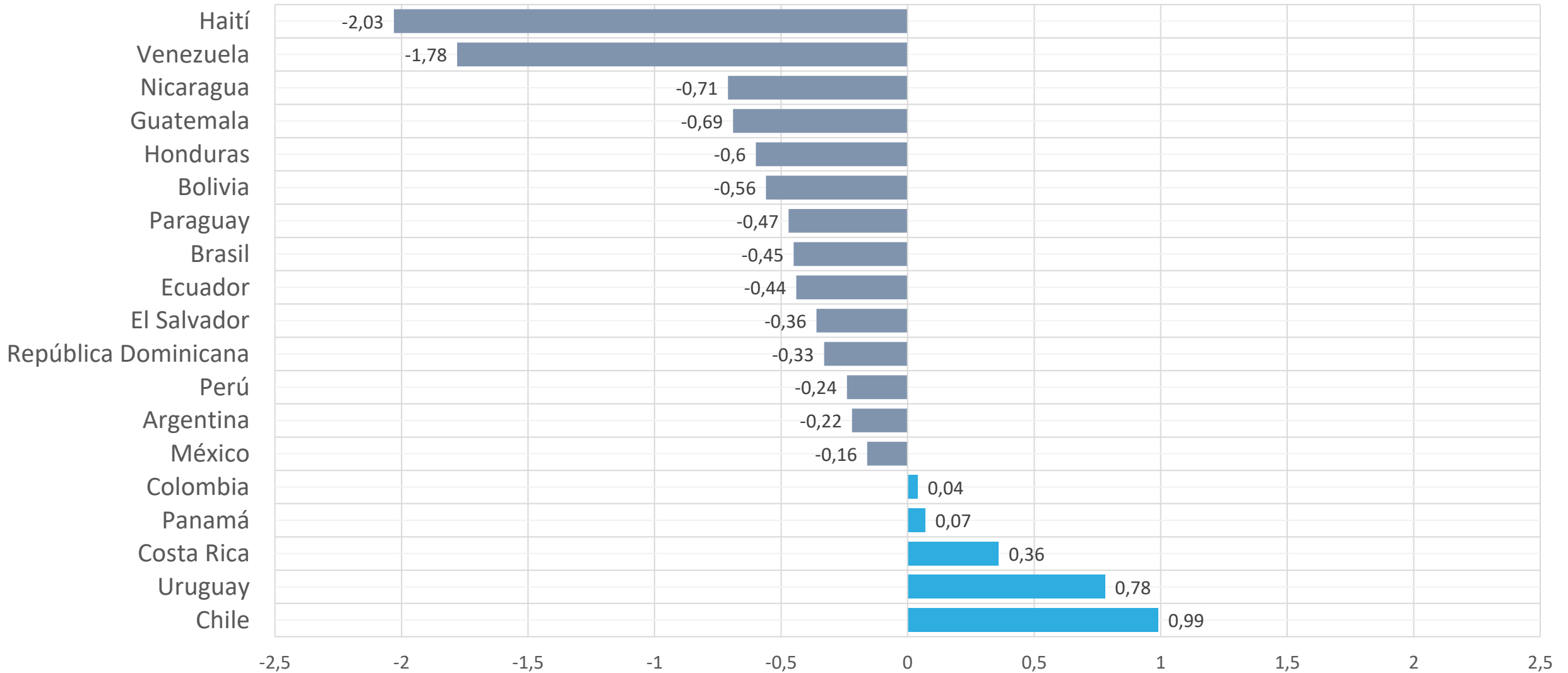




# Tone from the top



# Debilidad Institucional



# Debilidad Institucional



Fiscalización - Observatorio y Mirador Astronómico Alto del Carmen



# Entramado normativo

## SISTEMA REMUNERATORIO DEL SECTOR PÚBLICO

1. Escala única de sueldos, decreto ley N° 249, de 1973;
2. Escala de remuneraciones de la entidad fiscalizadoras, Título I del decreto ley N° 3.551, de 1980;
3. Escala de remuneraciones de los funcionarios municipales, Título II del decreto ley N° 3.551, de 1980;
4. Remuneraciones del personal regido por la ley N° 19.378, Estatuto de la Atención Primaria de Salud Municipal;
5. Remuneraciones del personal regido por la ley N° 19.070, Estatuto de los Profesionales de la Educación
6. Remuneraciones del personal regido por la leyes N° s. 15.076 y 19.664;
7. Escala de remuneraciones del personal de Carabineros de Chile, Decreto con fuerza de ley N° 2, de 1968, del ex Ministerio de Interior;
8. Escala de remuneraciones del personal de las Fuerzas Armadas, Decreto con fuerza de ley N° 1, de 1968, del Ministerio de Defensa Nacional;
9. Remuneraciones del personal de los establecimientos experimentales de salud;
10. Remuneraciones de las entidades regidas por el decreto ley N° 1.953, de 1077 (resoluciones triministeriales)
11. Código del Trabajo.

Diferentes leyes otorgan beneficios especiales para determinados servicios públicos

# Lealtad mal entendida

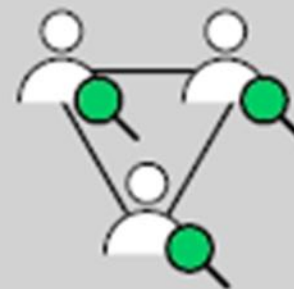


# 6 factores que aumentan el riesgo de corrupción

Opacidad



Falta de control



Bajo compromiso de alta dirección



Debilidad institucional



Entramado normativo



Lealtad mal entendida





**2**

## El rol contra la corrupción de una EFS

## Una mirada integral

### Principales iniciativas internacionales en la materia

**1996**

Convención Interamericana contra la corrupción de la Organización de Estados Americanos

**2003**

Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción

**2015**

Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas

**2020**

Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas Contra la Corrupción (UNGASS)



# El rol **anticorrupción** de las Entidades de Fiscalización Superior

UNITED  
AGAINST  
CORRUPTION



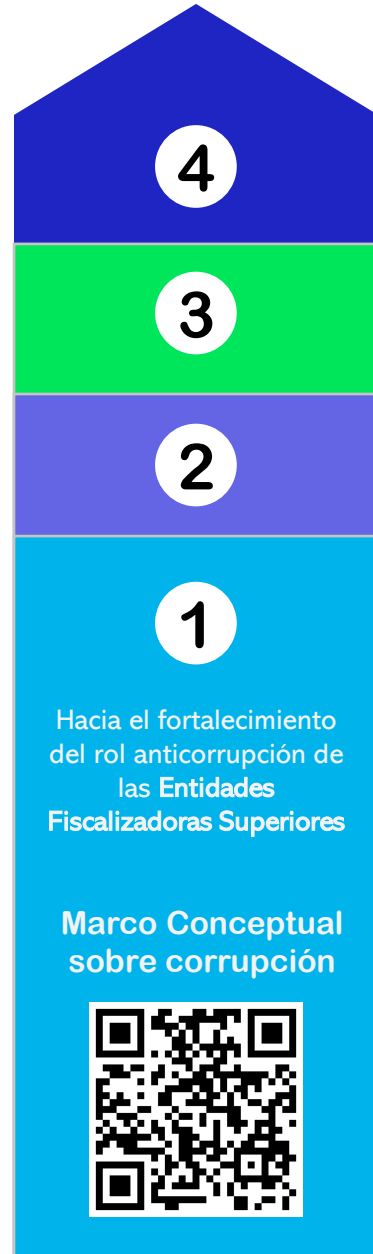
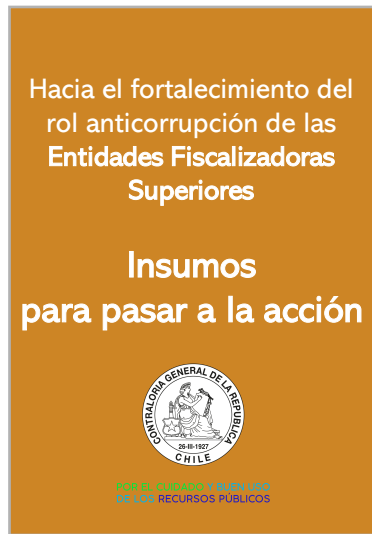
5. Destacamos el papel que desempeñan las **entidades fiscalizadoras superiores** y otros órganos de supervisión en la **prevención y la lucha contra la corrupción**, en particular en lo que respecta a promover la integridad, la rendición de cuentas, la transparencia y la debida gestión de los asuntos y los bienes públicos.

# El rol anticorrupción de las Entidades de Fiscalización Superior



# Hacia el fortalecimiento del rol anticorrupción de las Entidades Fiscalizadoras Superiores

## Insumos para pasar a la acción



4

Hacia el fortalecimiento  
del rol anticorrupción de  
las Entidades  
Fiscalizadoras Superiores



POR EL CUIDADO Y BUEN USO  
DE LOS

Recursos para la  
discusión



3

Hacia el fortalecimiento  
del rol anticorrupción de  
las Entidades  
Fiscalizadoras Superiores

Buenas prácticas  
para una política  
para el combate  
contra la  
corrupción



2

Hacia el fortalecimiento  
del rol anticorrupción de  
las Entidades  
Fiscalizadoras Superiores

El rol de las  
Entidades  
Fiscalizadoras  
Superiores en el  
combate contra la  
corrupción



1

Hacia el fortalecimiento  
del rol anticorrupción de  
las Entidades  
Fiscalizadoras Superiores

Marco Conceptual  
sobre corrupción





**3**

# Estrategia Anticorrupción

## El caso de Chile



La Estrategia Nacional  
Anticorrupción de Chile, obedeció a  
un **proceso estratégico** impulsado  
desde 2016

La visión que las personas funcionarias de la Contraloría se dieron en 2016, ponía en el centro el **buen uso de los recursos públicos**

# VISIÓN

Al año 2020 seremos reconocidos por la ciudadanía como la institución autónoma que fiscaliza el **buen uso de los recursos públicos**

# Esa visión fue medida por agentes externos, posicionando a la institución en buen pie

## Radiografía de la Corrupción: ideas para fortalecer la probidad en Chile

85% de las personas cree que la CGR es la institución responsable de combatir la corrupción

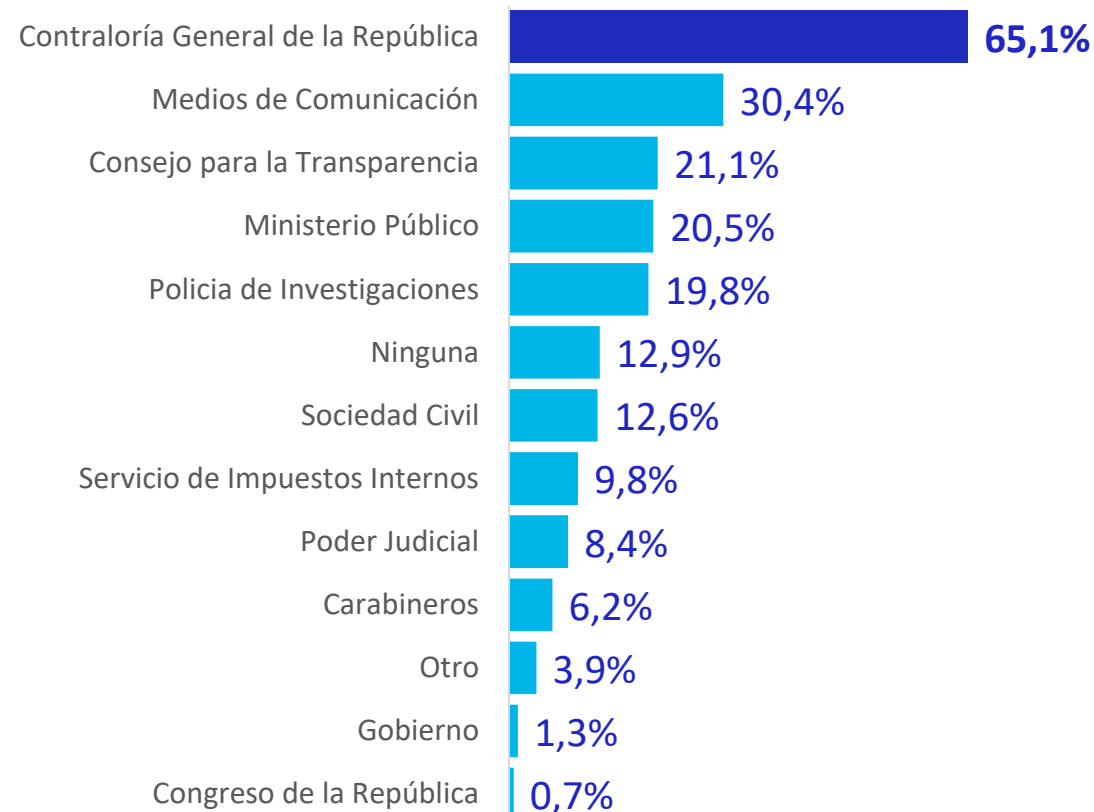


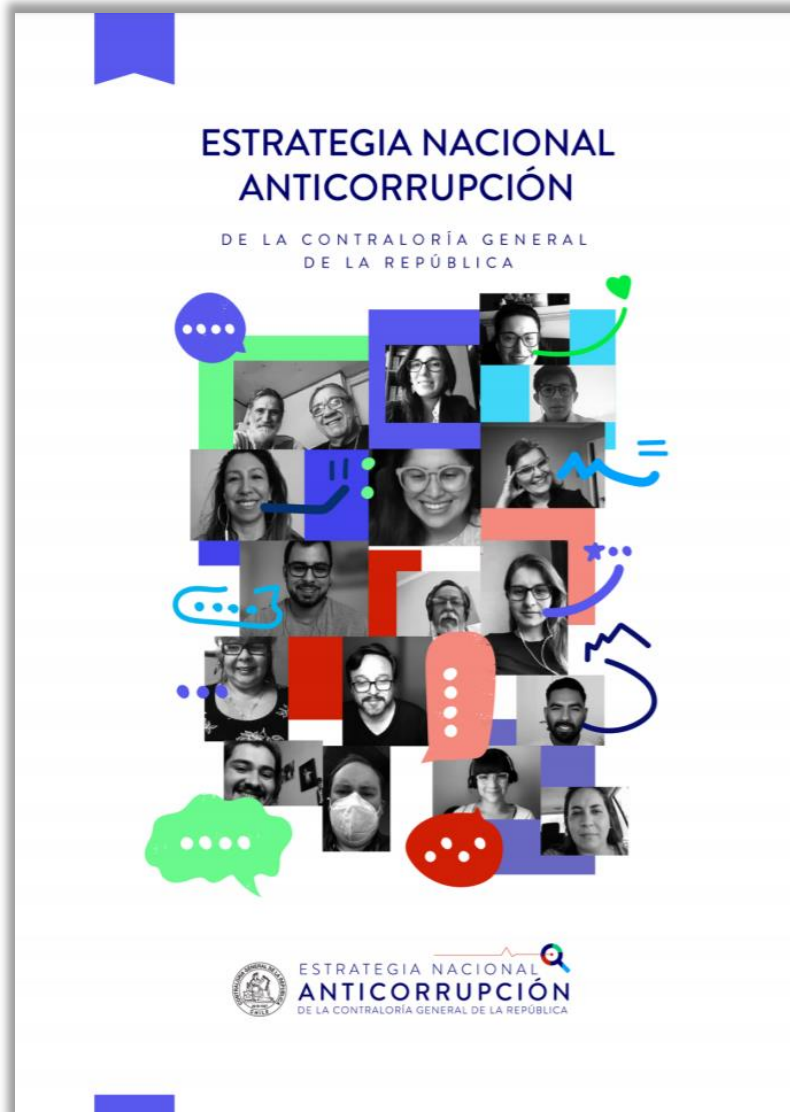
Universidad Austral de Chile  
*Conocimiento y Naturaleza*



## IX Estudio Nacional de Funcionarios Públicos 2020 (CPLT)

¿Cuáles son las tres instituciones en las que usted más confía para luchar contra la corrupción?





25 propuestas por  
implementar  
3 ejes

**UNA BUENA  
ADMINISTRACIÓN**

**PROTECCIÓN DE LOS  
RECURSOS PÚBLICOS**

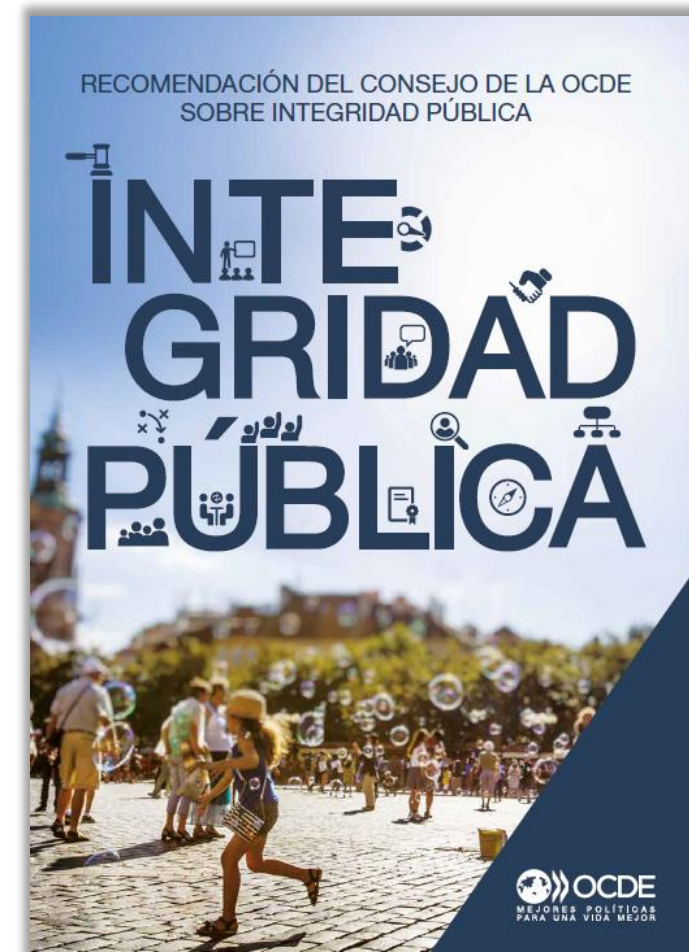
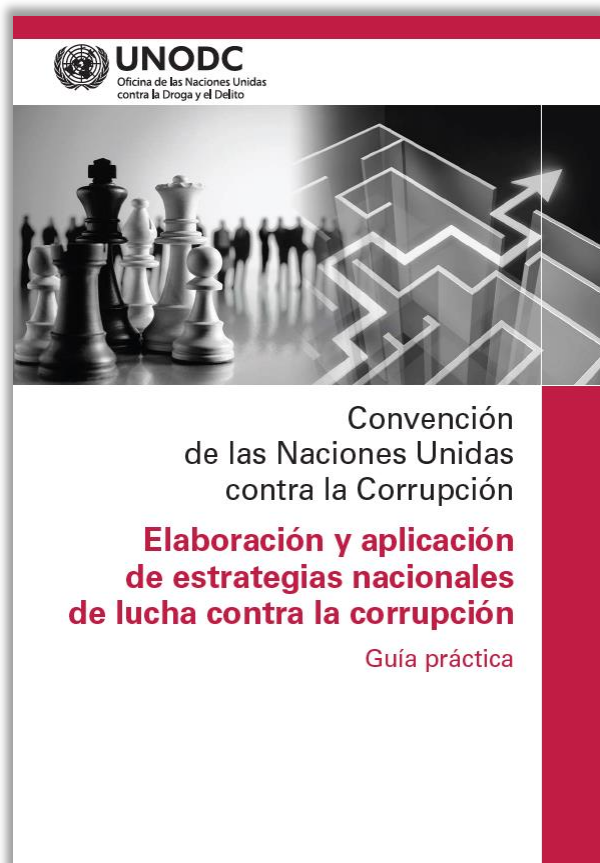
**PROBIDAD Y  
DEMOCRACIA**

1

2

3

# Desarrollada según las mejores prácticas internacionales





# Estrategia Nacional Anticorrupción



**156**  
Actividades

**23.453**  
Personas

**77**  
Organizacion

**25**  
Propuestas







**4**

**Reflexiones finales: lecciones aprendidas de nuestro proceso**

# Buenas prácticas para la elaboración de una **Estrategia Anticorrupción**

**Adaptabilidad al contexto cultural**, para que responda específicamente a las formas de corrupción

---

Con **perspectiva de género, diversidad e inclusión**, con el fin de considerar las maneras diferenciadas en que la corrupción afecta a los grupos en situación de vulnerabilidad

---

**Dotada de una gobernanza** para la sostenibilidad, favoreciendo una mirada de corto, mediano y largo plazo

---



**Construcción participativa**, para generar un grupo de personas comprometidas con su implementación

---

**Basada en el uso de tecnología**, con el fin de aprovechar las ventajas del uso de datos para el combate a la corrupción

---

**Implementación flexible**, que reconozca la evolución constante de la corrupción, ajustando los planes operativos

---

**Medible**, que cuente con indicadores que permitan evaluar el avance en su implementación

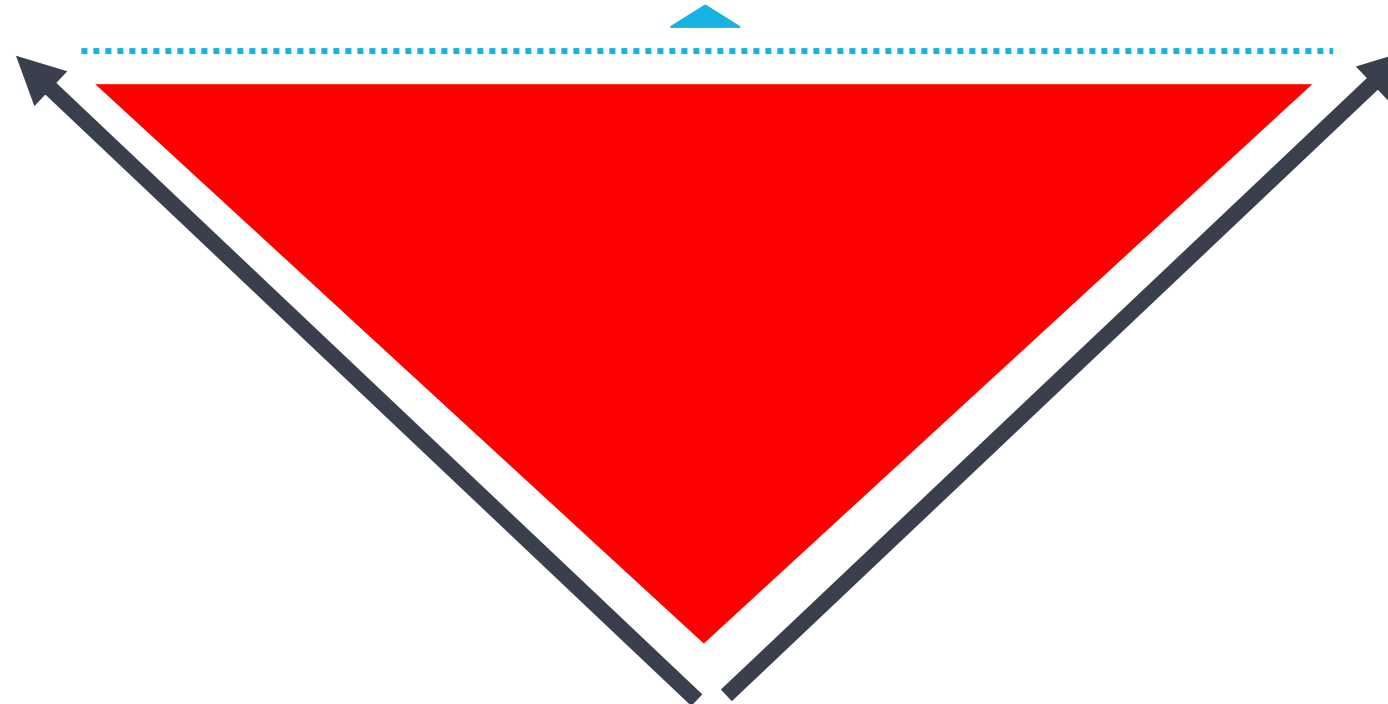
# La lucha anticorrupción es constante

## Probar lo que dice con hechos

Acciones  
comprometidas

**Cultura Tóxica de la  
Desconfianza**

Acciones  
efectivamente realizadas





POR EL CUIDADO Y BUEN USO  
DE LOS RECURSOS PÚBLICOS