

# Taller de Planificación de la Auditoría Coordinada de la Implementación de los ODS en América Latina.

## Evaluación de la coincidencia entre el Presupuesto de Egresos de la Federación y los ODS.

Alejandro Callejas Linares  
Consultor,  
R-evolution.

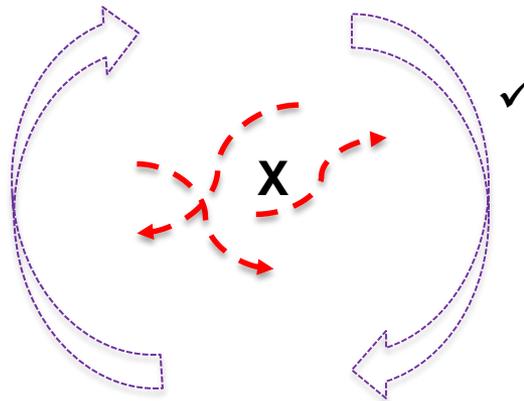
Ciudad de México , mayo 22 de 2016.



# Introducción.

Antes de comenzar a ver que ha pasado con este tema de los Presupuestos Públicos, los ODS's y la sustentabilidad, es importante saber si podemos ejecutar acciones simples y coordinadas, pues en ello se basa la posibilidad De que tengamos éxito en nuestras encomiendas.

Así, que vamos a hacer, círculos en el aire (Sweeney, L.B & D. Meadows, 1995).



# Organización de los temas.

**La estructura de la Charla estará dividida en 5 elementos:**

*1.- Marco general del trabajo y discusión sobre las necesidades de presupuestos sustentables.*

*2.- El proceso presupuestal en México (y en casi todos los sistemas parlamentarios).*

*3.- Un ejercicio de congruencia simple.*

*4.- Ecosocial Budgeting (Tax Governance).*

*5.- Algunas conclusiones.*

# 1.- Marco general del trabajo y discusión sobre las necesidades de presupuestos sustentables (I).

No es nueva la discusión en países o en la comunidad internacional sobre la necesidad de alcanzar metas de desarrollo (1972), sin embargo, esta ha sido en ocasiones fragmentada, sectorial y sin entender a fondo los mecanismos operativos que se siguen en la administración financiera (en un sentido amplio) de un país.

Es hasta 2002, después del Consenso de Monterrey, más adelante en 2008 con la Declaración de Doha y finalmente en 2015 que se establece la Agenda para la Acción de Addis Abeba (mismo año de la A2030, el Acuerdo de París y el Marco de Sendai), en donde hay acuerdos técnicos y políticos en la comunidad de NU sobre los mecanismos específicos de financiamiento nacional, internacional, anidación de proyectos, cooperación internacional, impuestos, rendición de cuentas, por mencionar algunos, que integraban de forma activa y determinante a las áreas hacendarias (tesoro), tributarias y de auditoría (en conjunto con los parlamentos) en la consecución no únicamente del crecimiento económico nacional, sino del desarrollo sustentable del país.



# 1.- Marco general del trabajo y discusión sobre las necesidades de presupuestos sustentables (II).

## - Platform for Collaboration on Tax 2016

[www.oecd.org/tax/beps/international-organisations-take-major-step-to-boost-global-co-operation-in-tax-matters.htm](http://www.oecd.org/tax/beps/international-organisations-take-major-step-to-boost-global-co-operation-in-tax-matters.htm)  
[www.oecd.org/tax/concept-note-platform-for-collaboration-on-tax.pdf](http://www.oecd.org/tax/concept-note-platform-for-collaboration-on-tax.pdf).

## - Inclusive Framework for BEPS Implementation 2016

[www.oecd.org/ctp/beps.htm](http://www.oecd.org/ctp/beps.htm)

## - Addis Tax Initiative (ATI) founded 2015

[www.addistaxinitiative.net](http://www.addistaxinitiative.net)

## - OECD Informal Task Force on Tax and Development 2010

[www.oecd.org/tax/taxanddevelopment.htm](http://www.oecd.org/tax/taxanddevelopment.htm)

## - Financial Transparency Coalition (FTC) 2009

[www.financialtaskforce.org/](http://www.financialtaskforce.org/)

## - International Tax Compact (ITC) 2008

<http://taxcompact.net/>

## - African Tax Administration Forum (ATAF) 2008

[www.ataftax.org](http://www.ataftax.org)

## - International Tax Dialogue 2002

[www.itdweb.org/](http://www.itdweb.org/)

## - Extractive Industries Transparency Initiative (EITI) 2002

<http://eiti.org/>

## - Global Forum on Transparency and Exchange of Information 2000

[www.oecd.org/tax/transparency/](http://www.oecd.org/tax/transparency/)

## - Financial Action Task Force on Money Laundering (FATF) 1989

[www.fatf-gafi.org/](http://www.fatf-gafi.org/)

## - UN Committee of Experts on International - Cooperation in Tax Matters 1968/2004

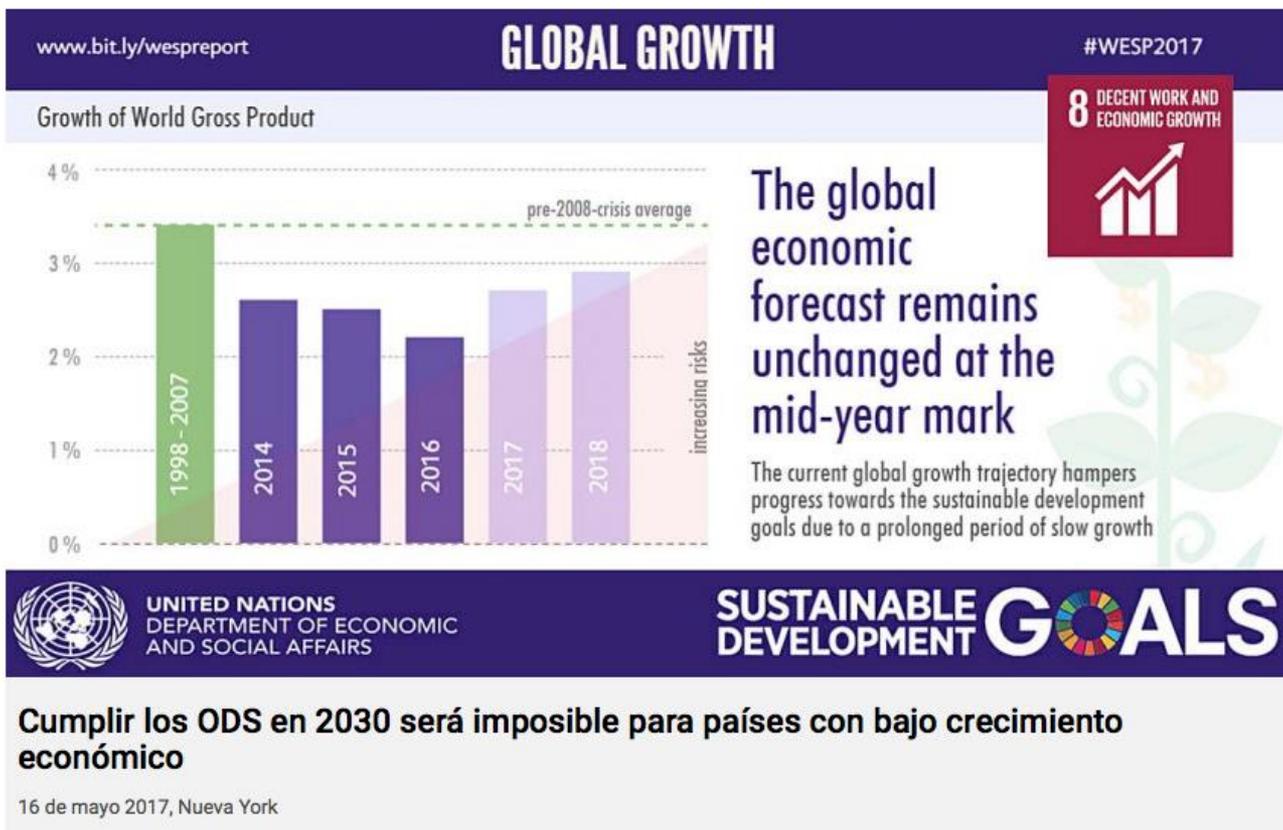
[www.un.org/esa/ffd/ffd-follow-up/tax-committee.html](http://www.un.org/esa/ffd/ffd-follow-up/tax-committee.html)

## - Inter-American Center of Tax Administrations (CIAT) 1967

[www.ciat.org/](http://www.ciat.org/)

# 1.- Marco general del trabajo y discusión sobre las necesidades de presupuestos sustentables (III).

## Noticias



UN, 2017

## 2.- El proceso presupuestal en México (I).

El artículo 74, Fracción VI de la CPEUM da facultades exclusivas en materia del PEF A la Cámara de Diputados como son: análisis y discusión, modificaciones y en caso necesario revisión de cuenta pública a través de la ASF (sep/año próximo anterior).

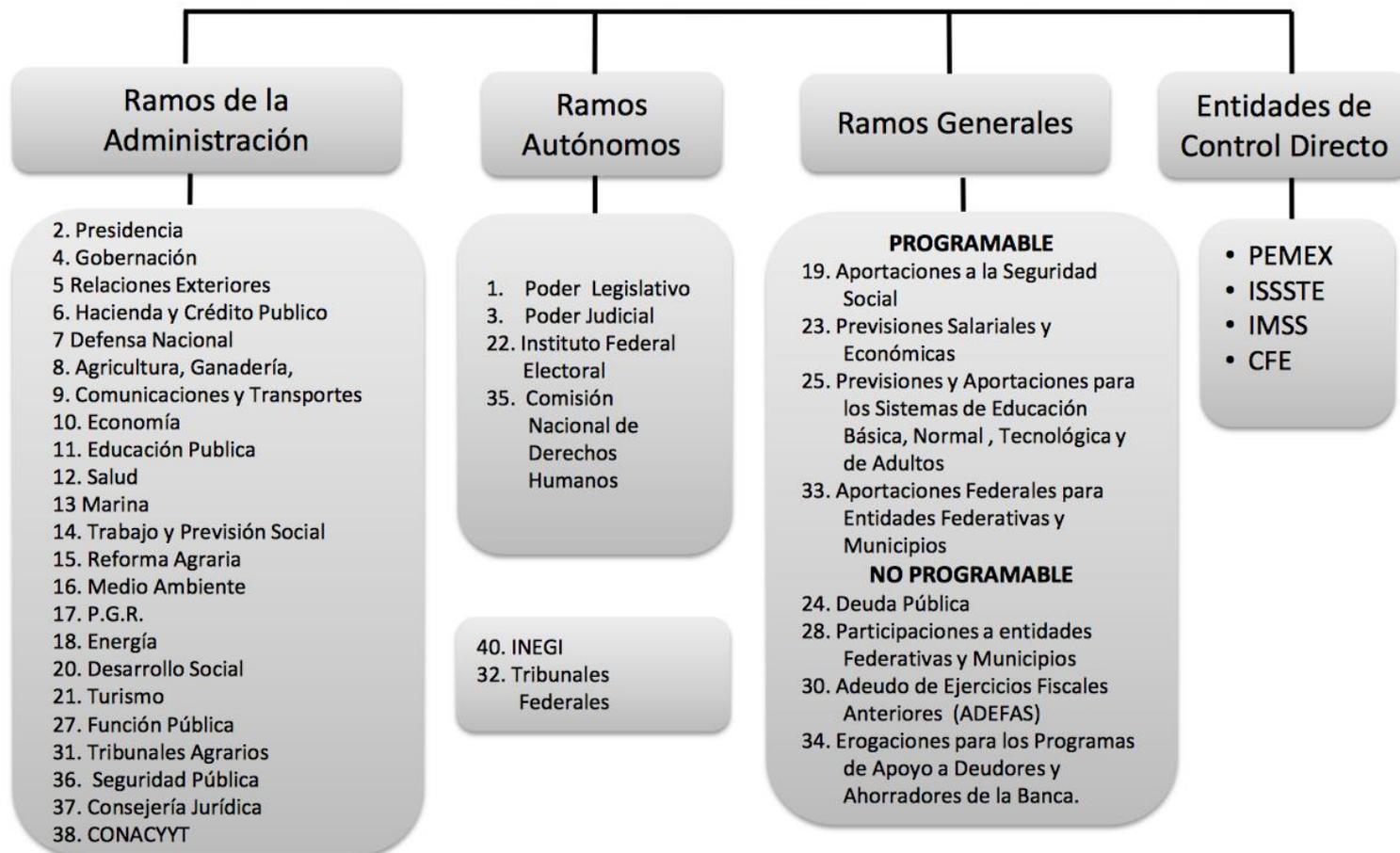
El paquete que integra Hacienda contiene:

- **Los criterios generales de política pública**
- Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación
- Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación (Proyecto)
- Presupuesto de Egresos de la Federación (Proyecto)
- Miscelánea fiscal (si es necesaria)

La propuesta de presupuesto deberá estar ceñida al Plan Nacional de Desarrollo sus tablas de objetivos, metas e indicadores.



## 2.- El proceso presupuestal en México (II).



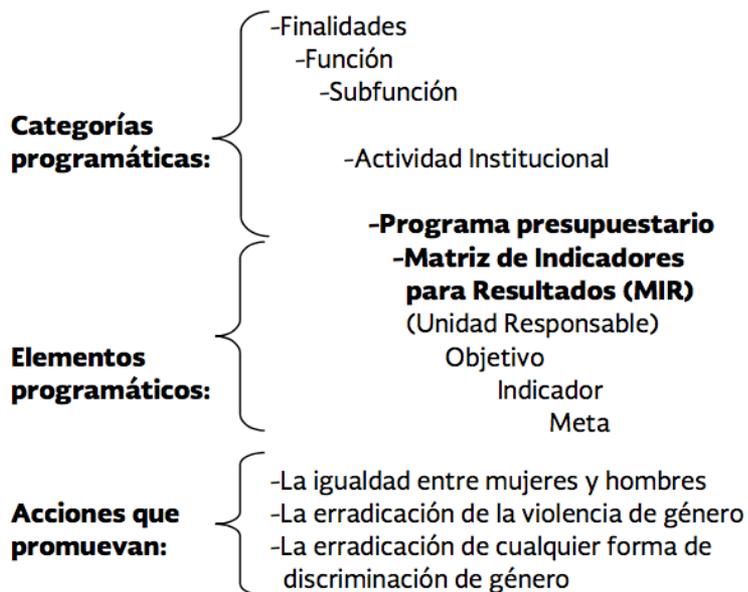
### 3.- Un ejercicio de simple para ilustrar (I).

En México, composición de la estructura programática 2017.

**Estructura administrativa:**

Ramo / Unidad Responsable

**Estructura programática:**



### 3.- Un ejercicio de simple para ilustrar (II).

#### Anexos Transversales

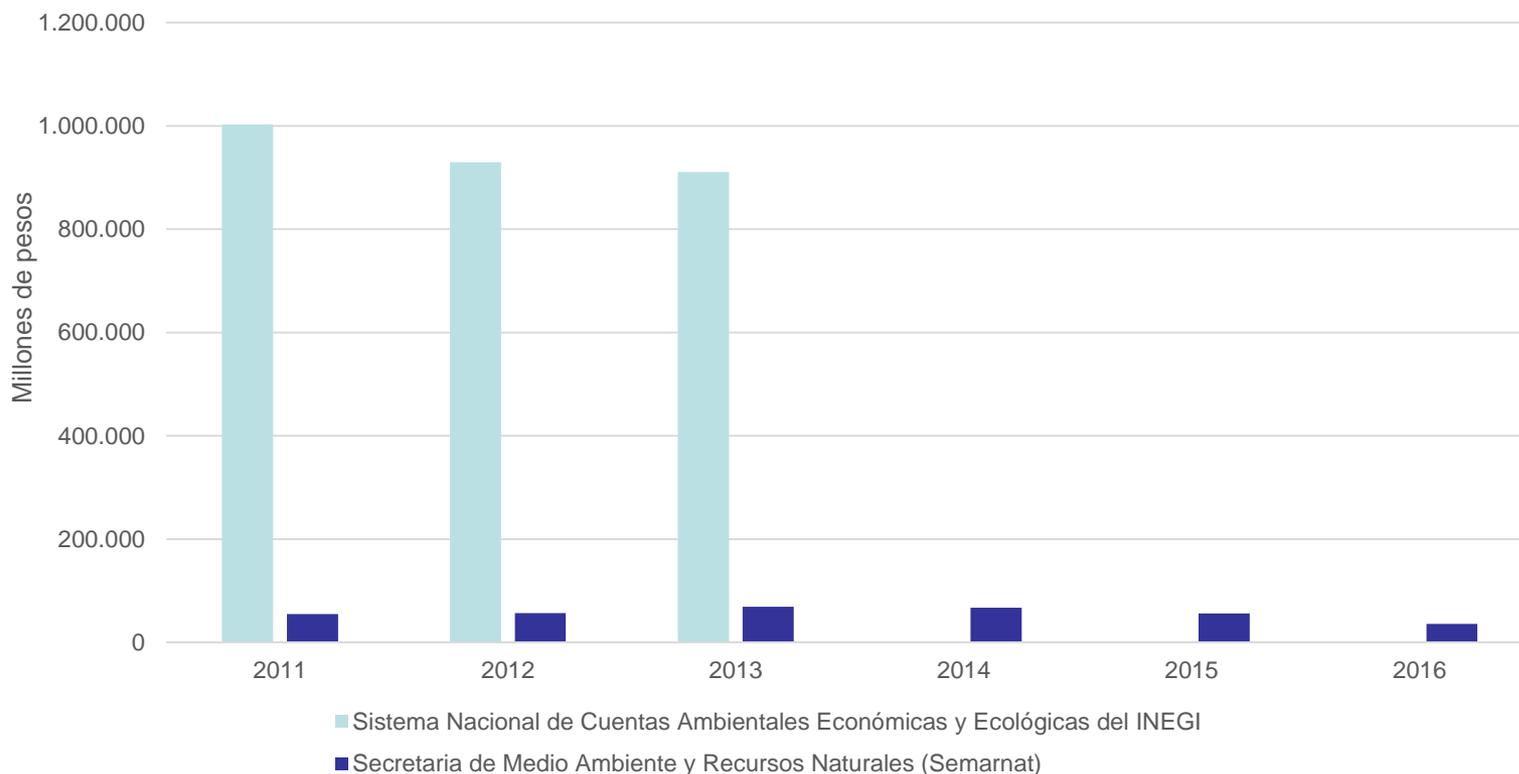
47. Los Anexos Transversales que se integrarán en el Proyecto de PEF 2017 son los siguientes:

Clave	Anexo Transversal
1	Erogaciones para el Desarrollo Integral de los Pueblos y Comunidades Indígenas
2	Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable
3	Programa de Ciencia, Tecnología e Innovación
4	Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres
5	Estrategia Nacional para la Transición Energética y el Aprovechamiento Sustentable de la Energía
6	Erogaciones para el Desarrollo de los Jóvenes
7	Recursos para Atención a Grupos Vulnerables
8	Recursos para la atención de niñas, niños y adolescentes
9	Programas para Superar la Pobreza
10	Recursos para la Adaptación y Mitigación de los Efectos del Cambio Climático
11	Acciones para la Prevención del Delito, Combate a las Adicciones, Rescate de Espacios Públicos y Promoción de Proyectos Productivos

### 3.- Un ejercicio de simple para ilustrar (IV).

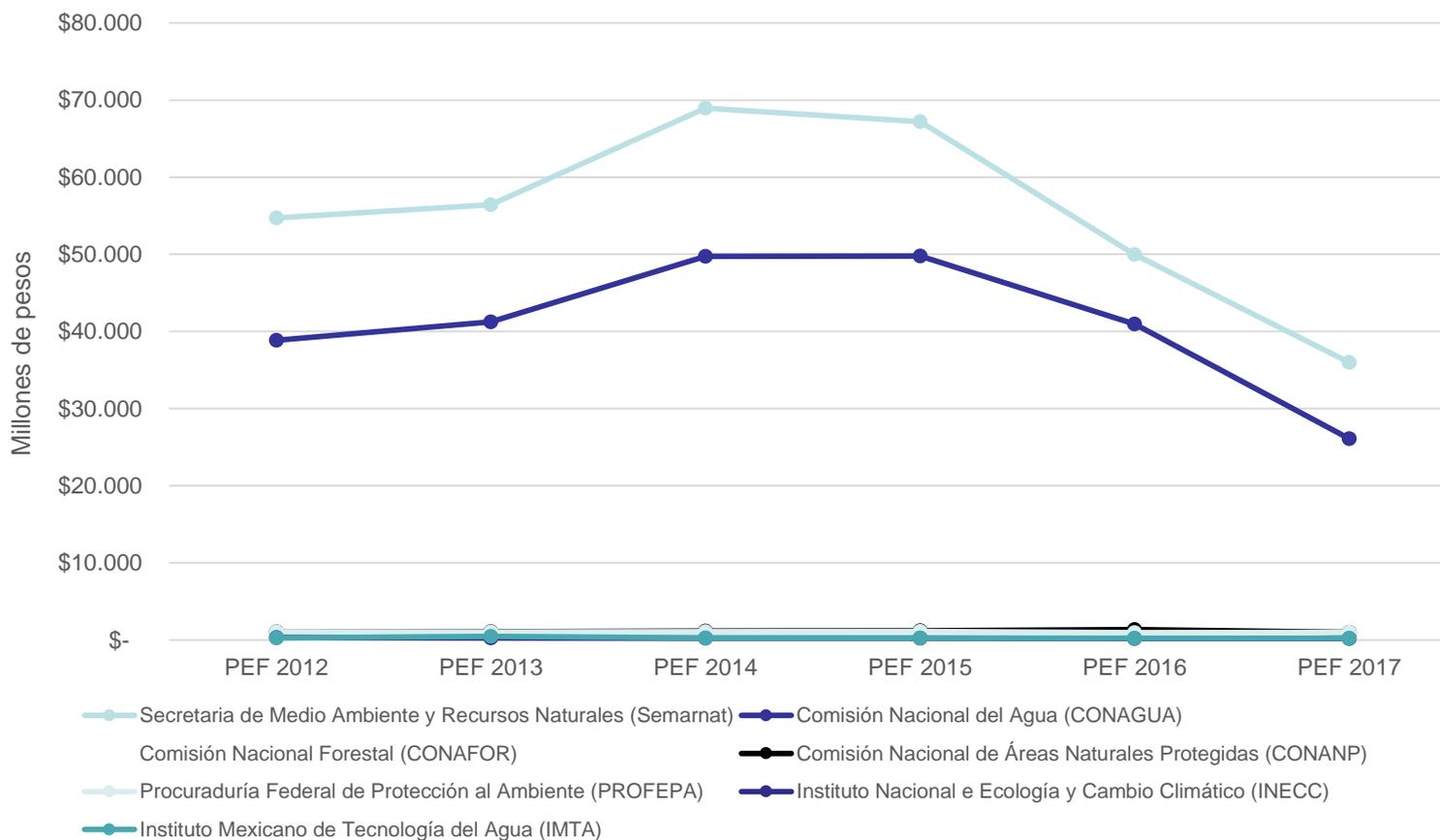
ODS directo 6 Agua, 14 Vida Submarina, 15 Ecosistemas Terrestres;  
Indirectos 1, 2, 6, 11, 12, y mas adelante específicamente el 13 Acción por el Clima

Deuda versus Inversión Ambiental en México



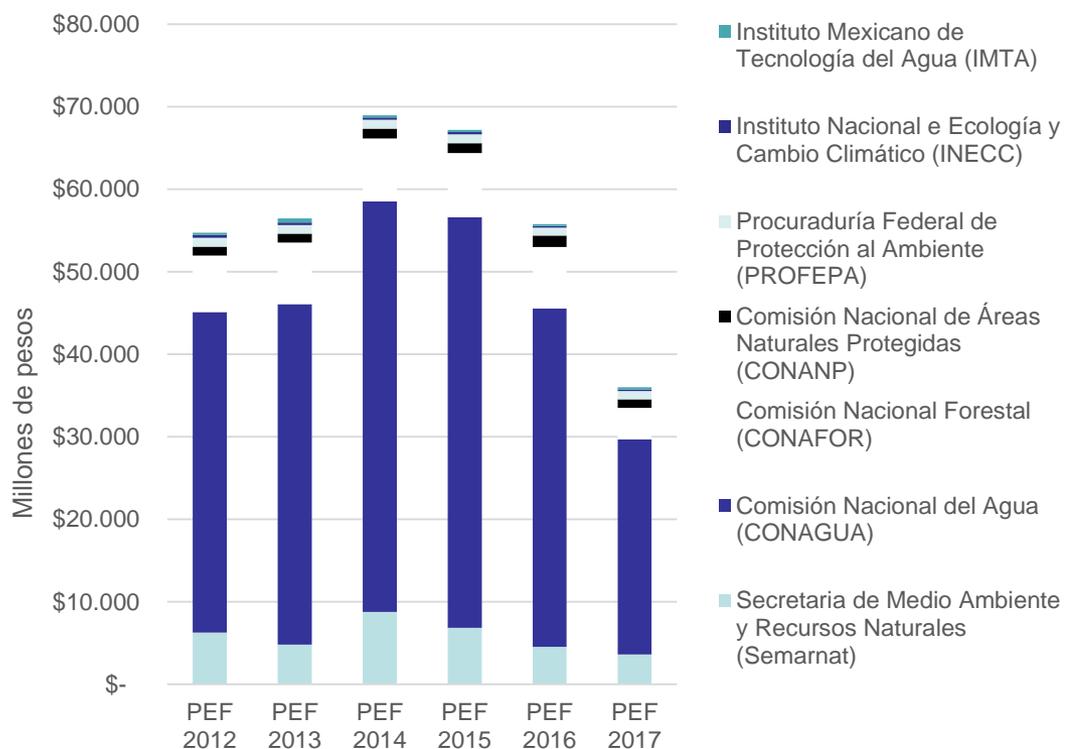
### 3.- Un ejercicio de simple para ilustrar (V).

Ramo 16. Asignaciones agregadas 2012-2017



### 3.- Un ejercicio de simple para ilustrar (VI).

Agregado de Gasto por área y PEF.  
Ramo 16.



### 3.- Un ejercicio de simple para ilustrar (VII).



### 3.- Un ejercicio de simple para ilustrar (III).

Ramo	8	Agricultura, ganadería, desarrollo rural, pesca y alimentación
Programa Presupuestario	S259	Programa de fomento a la agricultura
Unidad Responsable	300	Subsecretaría de agricultura
Enfoque Transversal	1, 2, 3, 5, 9, 10	Erogaciones para el Desarrollo Integral de los Pueblos y Comunidades Indígenas / Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable / Programa de Ciencia, Tecnología e Innovación / Estrategia de Transición para Promover el Uso de Tecnologías y Combustibles más Limpios / Programas para superar la pobreza / Recursos para la adaptación y mitigación del cambio climático
Estrategia del Objetivo	1	Impulsar la productividad en el sector agroalimentario mediante la inversión en el desarrollo de capital físico, humano y tecnológico
# de Objetivos que refieren al Cambio Climático	0	-

Se revisaron 232 objetivos distribuidos en 15 Ramos del Anexo 16 (PEF 2017). Sólo 18% de los objetivos integran enunciativamente el tema de Cambio Climático.

Menos de la mitad de esos 18% presenta objetivos, metas, construcción de indicadores y resultados concretos para CC.

Ramo	9	Comunicaciones y transportes
Programa Presupuestario	K032	Conservación y reconstrucción de carreteras
Unidad Responsable	211	Dirección general de conservación de carreteras
Enfoque Transversal	10	Recursos para la adaptación y mitigación del cambio climático
Estrategia del Objetivo	1	Modernizar, ampliar y conservar la infraestructura de los diferentes modos de transporte, así como mejorar su conectividad bajo criterios estratégicos y de eficiencia
# de Objetivos que refieren al Cambio Climático	0	-

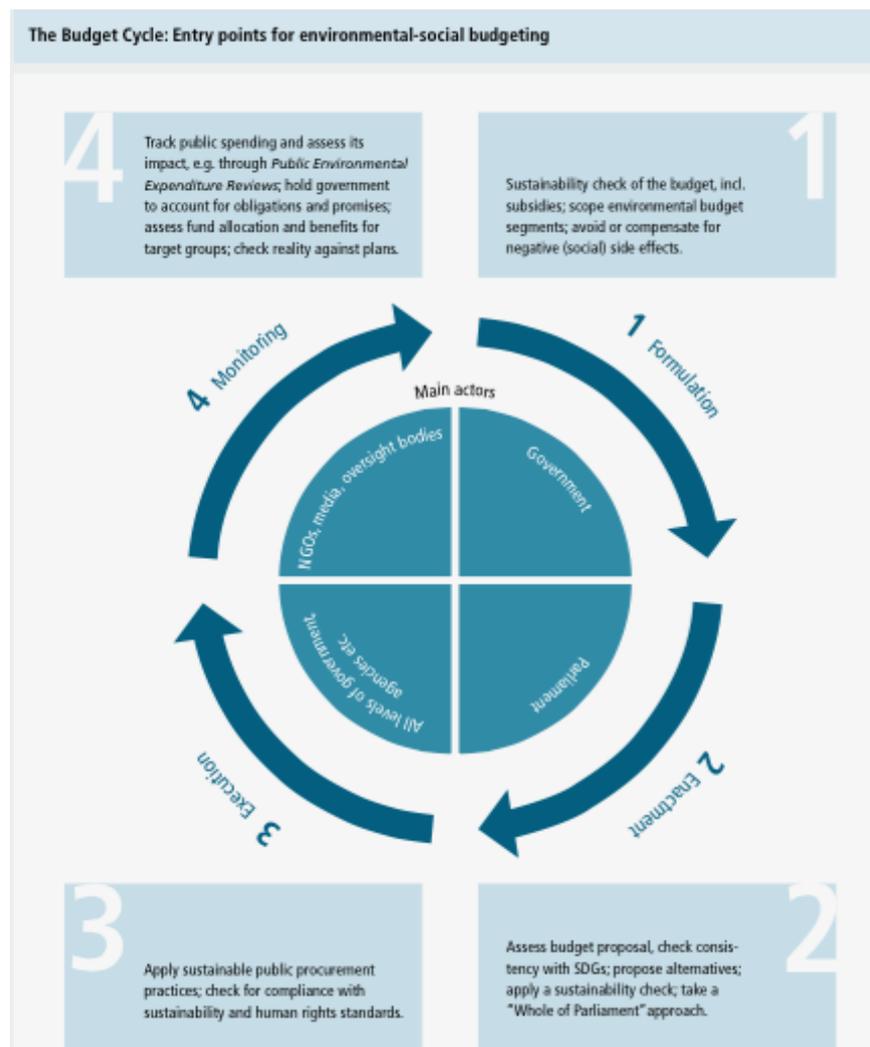
## 4.- *Ecosocial Budgeting [Tax Governance] (I)*

- La construcción de un presupuesto es una moneda: una cara el ingreso, la otra el gasto.
- El ESB es un marco de referencia para las consideraciones que debería contener una planificación presupuestal sustentable.
- Es una serie de recomendaciones que se deben ejecutar.
- Es una plataforma para generar diálogos y consensos, basados en información.
- Muestra una ruta crítica que potencialmente unificaría un proyecto de país, para cumplir con los objetivos del DS.

## 4.- Ecosocial Budgeting [Tax Governance] (II)

### El ciclo del presupuesto: Puntos de entrada para el ESB

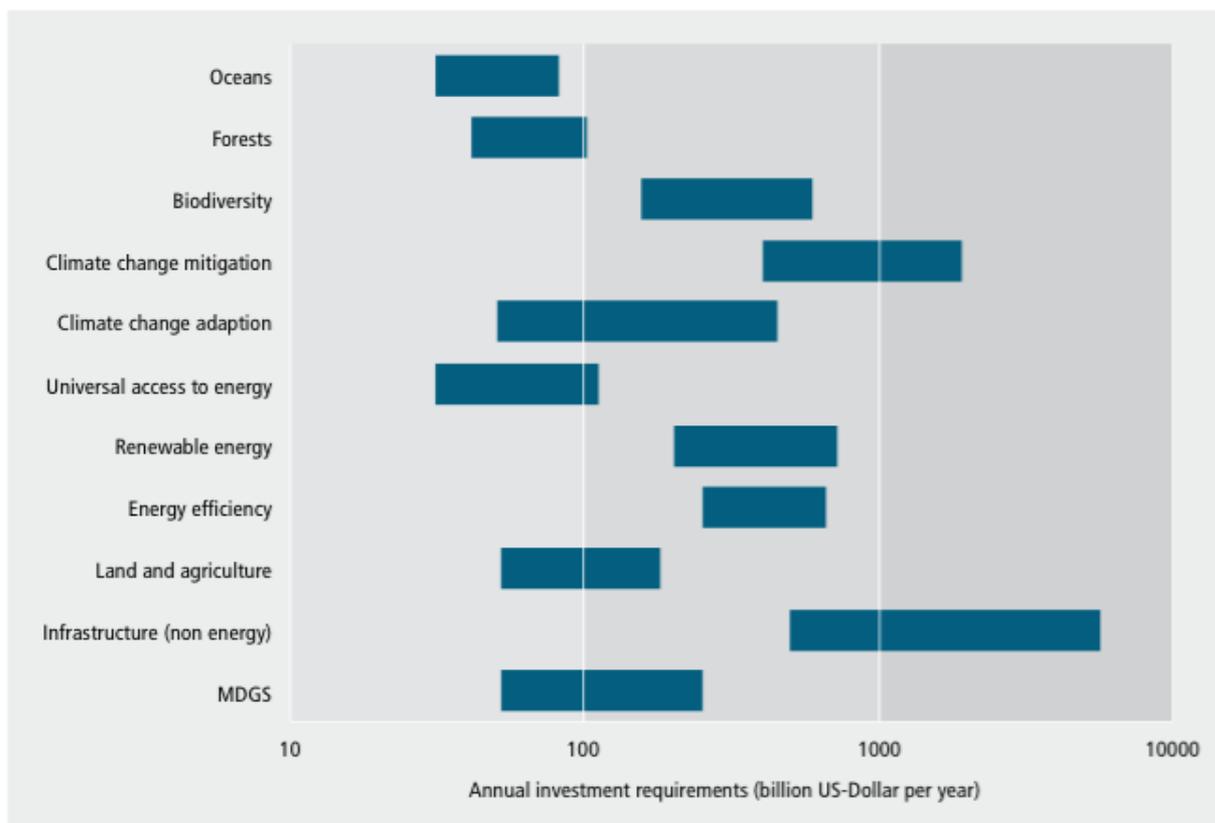
- 1.- Formulación (Gobierno)
- 2.- Promulgación (Parlamento)
- 3.- Ejecución (ordenes de gobierno e instituciones).
- 4.- Monitoreo (OSC`s, medios, fiscalizadores y contralorias )



## 4.- Ecosocial Budgeting [Tax Governance] (III)

Acción 3.- Integrar el gasto con las prioridades de política declaradas.

Order of magnitude of investment needs from the literature



Source: UNTT Working Group on Sustainable Development Financing (2013b), p. 5.

## 4.- Ecosocial Budgeting [Tax Governance] (IV)

### Subsidios perversos para el medio ambiente

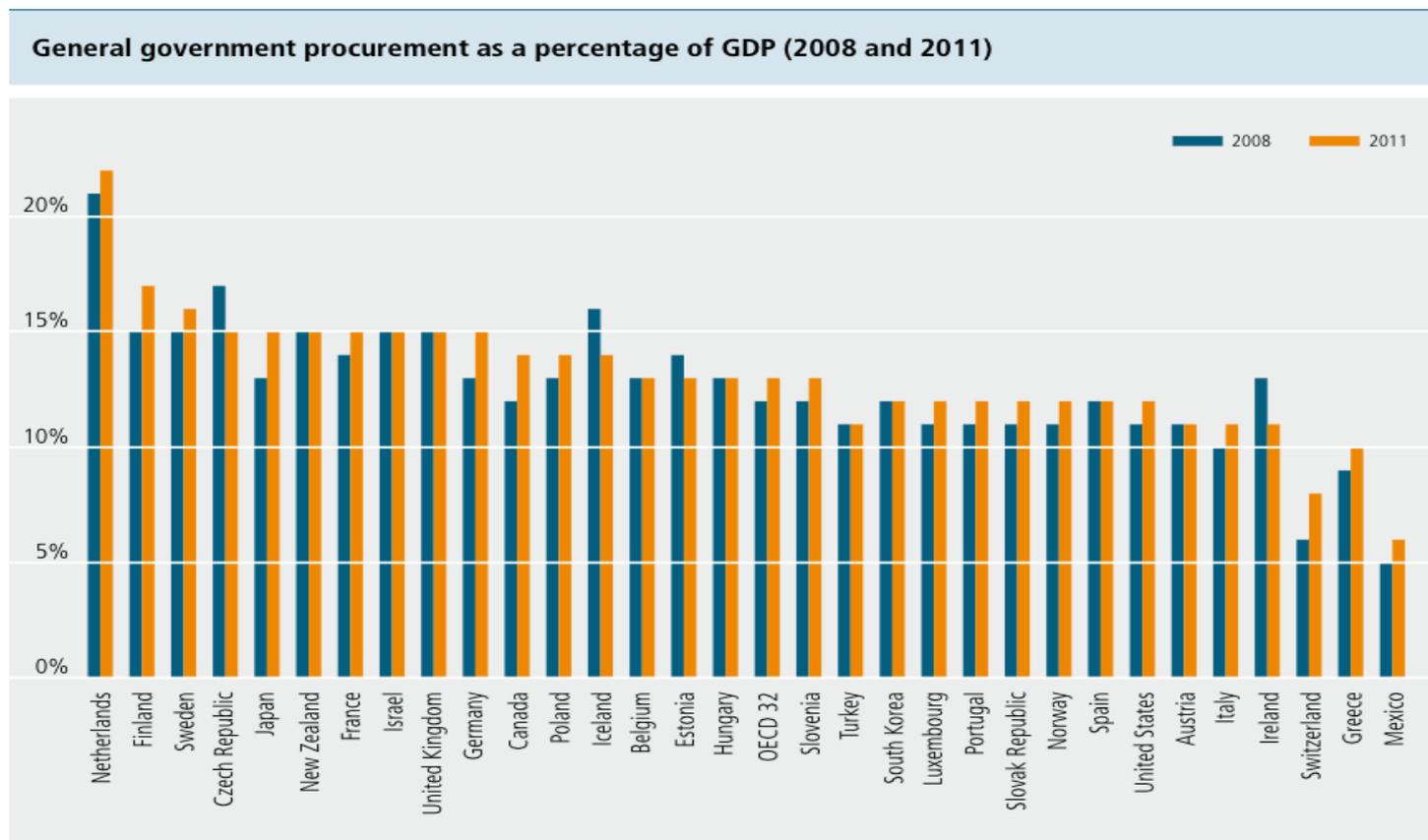
#### Quantity of environmentally harmful subsidies

(figures per year)

<b>Energy</b>	US\$ 480-1,900 billion <sup>38</sup>
<b>Agriculture</b>	US\$ 478 billion (OECD + Brazil, China, Russia, South Africa, Ukraine) <sup>39</sup>
<b>Transport</b>	EUR 270-290 billion (EU only) <sup>40</sup>
<b>Water</b>	US\$ 69 billion <sup>41</sup>
<b>Forestry</b>	US\$ 35 billion <sup>42</sup>
<b>Biofuels</b>	US\$ 22 billion <sup>43</sup>
<b>Fisheries</b>	US\$ 16-27 billion <sup>44</sup>

## 4.- Ecosocial Budgeting [Tax Governance] (V)

De presupuestos para el desarrollo sustentable, a resultados en desarrollo sustentable.  
Adquisiciones públicas.



Note: Data is not available for Chile. Data for Canada, Japan, Korea, Mexico, New Zealand and Turkey refers to 2010.

Source: OECD 2013, 2011

## 5.- Algunas conclusiones, desafíos y oportunidades (I)

- No es un tema sencillo el de Presupuesto (entendiéndolo como una integración) y su alineación desde la matriz de objetivos y metas y el desarrollo de la malla de indicadores en el tablero de control de mando del gobierno.
- A nivel internacional existen buenas practicas y plataformas que pueden y están ayudando a que la discusión y practica sea mas profunda, que incluya temas internacionales (planeación participativa, reformas estructurales, lavado de dinero, evasión fiscal, transparencia, datos abiertos, democracia, entre otros).
- El trabajo de COMTEMA es un excelente ejemplo de una plataforma de cooperación técnica y especializada a nivel regional, la cual integra discusiones muy pragmáticas sobre lecciones en los países.
- A nivel Nacional la Agenda para la acción de Addis Abeba (Financiamiento del Desarrollo) es muy clara sobre el rol fundamental que deben tener los Presupuestos Públicos Nacionales (II. Áreas de acción, Apartado A.), inclusive por encima del financiamiento internacional (Apartado C).
- En México al igual que en otras democracias tenemos una participación activa del Ejecutivo y Legislativo en materia presupuestal, con tiempos bien definidos y mecanismos claros de participación. No obstante existe una asimetría importante de la información, además de fuertes negociaciones políticas al respecto.

## 5.- Algunas conclusiones, desafíos y oportunidades (II)

- Según la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria la Cámara De Diputados podrá prever en el PEF lineamientos de carácter general que sean necesarios para que se cumplan el mandato de legalidad, honestidad, eficiencia, eficacia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control, rendición de cuentas y equidad de género (Párrafo II, Art. 1).
- La Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública debe asegurar la participación de todas las comisiones ordinarias de forma sectorial. Esta oportunidad es pobremente utilizada.
- Art. 2, Párrafo III Bis: “Anexos Transversales: anexos del Presupuesto donde concurren Programas Presupuestarios, componentes de éstos y/o Unidades Responsables, cuyos recursos son destinados a obras, acciones y servicios vinculados con el desarrollo de los siguientes sectores: Igualdad entre Mujeres y Hombres; **Atención de Niños, Niñas y Adolescentes**; Desarrollo Integral de los Pueblos y Comunidades Indígenas; Desarrollo de los Jóvenes; Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable; Programa de Ciencia, Tecnología e Innovación; Estrategia Nacional para la Transición Energética y el Aprovechamiento Sustentable de la Energía; Atención a Grupos Vulnerables; y los Recursos para la Mitigación de los efectos del Cambio Climático;” Fracción adicionada en el 2012, y modificada en el 2014.

## 5.- Algunas conclusiones, desafíos y oportunidades (III)

- Se debe atender el Artículo 27 de la Ley de Planeación sobre los planes anuales, y se deben reformar los Artículos 2 y 3.
- De acuerdo al Párrafo Cuarto del Apartado A del Artículo 26 de la CPEUM reformado en 2014, “El sistema de planeación democrática y deliberativa, el Congreso de la Unión tendrá la intervención que señale la Ley”, y en el mismo año se adiciono una Fracción VII al Artículo 74 (28, 82, 14) de las Facultades Exclusivas de la Cámara de Diputados y que a la letra dice: “Aprobar el Plan Nacional de Desarrollo en el plazo que disponga la ley. En caso de que la Cámara de Diputados no se pronuncie en dicho plazo, se entenderá aprobado;”.
- Los criterios y el establecimiento de los Anexos Transversales, su desarrollo, metodología y establecimiento debe renovarse, considerar las buenas practicas elaboradas y crecer para integrar los ODS, en caso de que se pretenda seguir con esta ruta y no con el desarrollo de Proyectos u otra formula presupuestaria.
- La formula del Ecosocial Budgeting en un ámbito de Tax Governance, integrando instituciones de auditoria fuertes y con “mejores dientes”, puede ser una buena oportunidad para sentar las bases de la construcción de un presupuesto participativo, multisectorial, plural y en el camino de cumplimiento de los ODS.
- Si bien “no hay que dejar a nadie atrás” en esta ruta de los ODS, sin perder los ojos en la escala global, debemos anidar iniciativas en estados y municipios (o regiones e intermunicipalidades), pues la asimetría de capacidades, la desigualdad en su desarrollo y su marco legal, presentan importantes retos para los ODS.

# 5.- Algunas conclusiones, desafíos y oportunidades (IV)



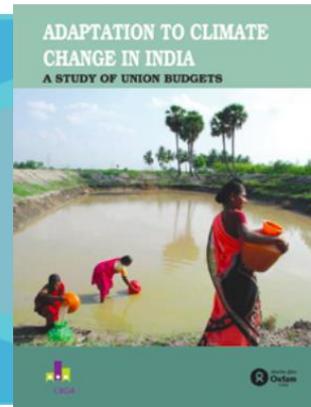
Social Watch  
Philippines



The Institute  
for Economic  
Affairs, UK



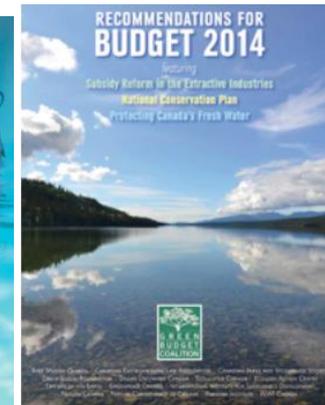
The Canadian  
Centre for  
Policy  
Alternatives



The Indian  
Centre  
for Budget and  
Governance  
Accountability



Policy  
Forum &  
MIICO.  
Tanzania



The Green  
Budget  
Coalition,  
Canada

# Muchas Gracias

Alejandro Callejas Linares

[Alejandro.Callejas@r-evolution.mx](mailto:Alejandro.Callejas@r-evolution.mx)

# **México y los ODS**

**13 Acción por el clima**

**14 Vida submarina**

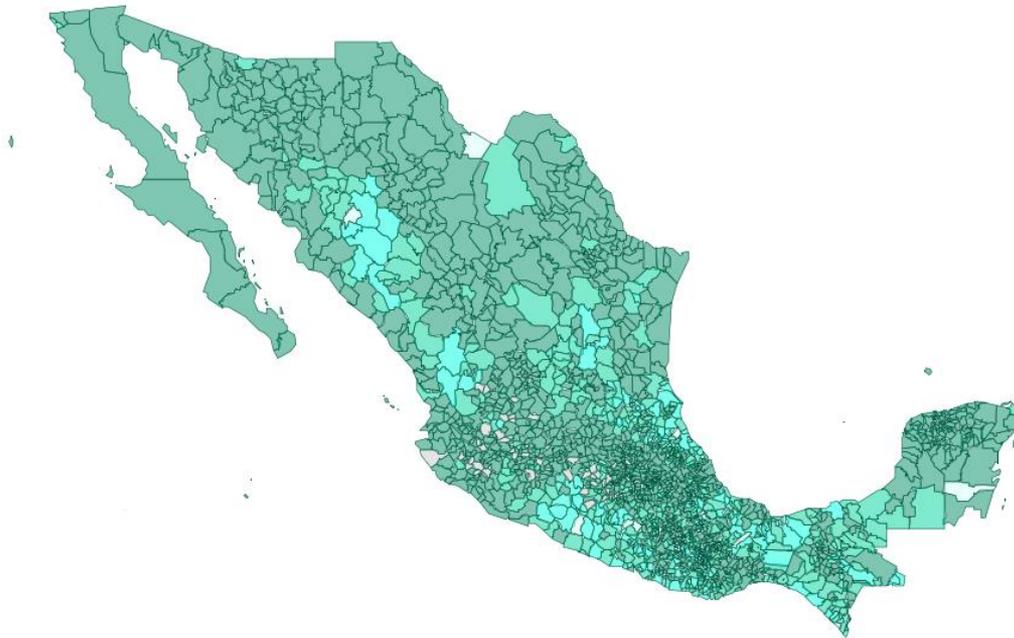
**15 Vida de ecosistemas terrestres**

**12 Producción y consumo sustentable**

**16 Paz, justicia e instituciones sólidas**

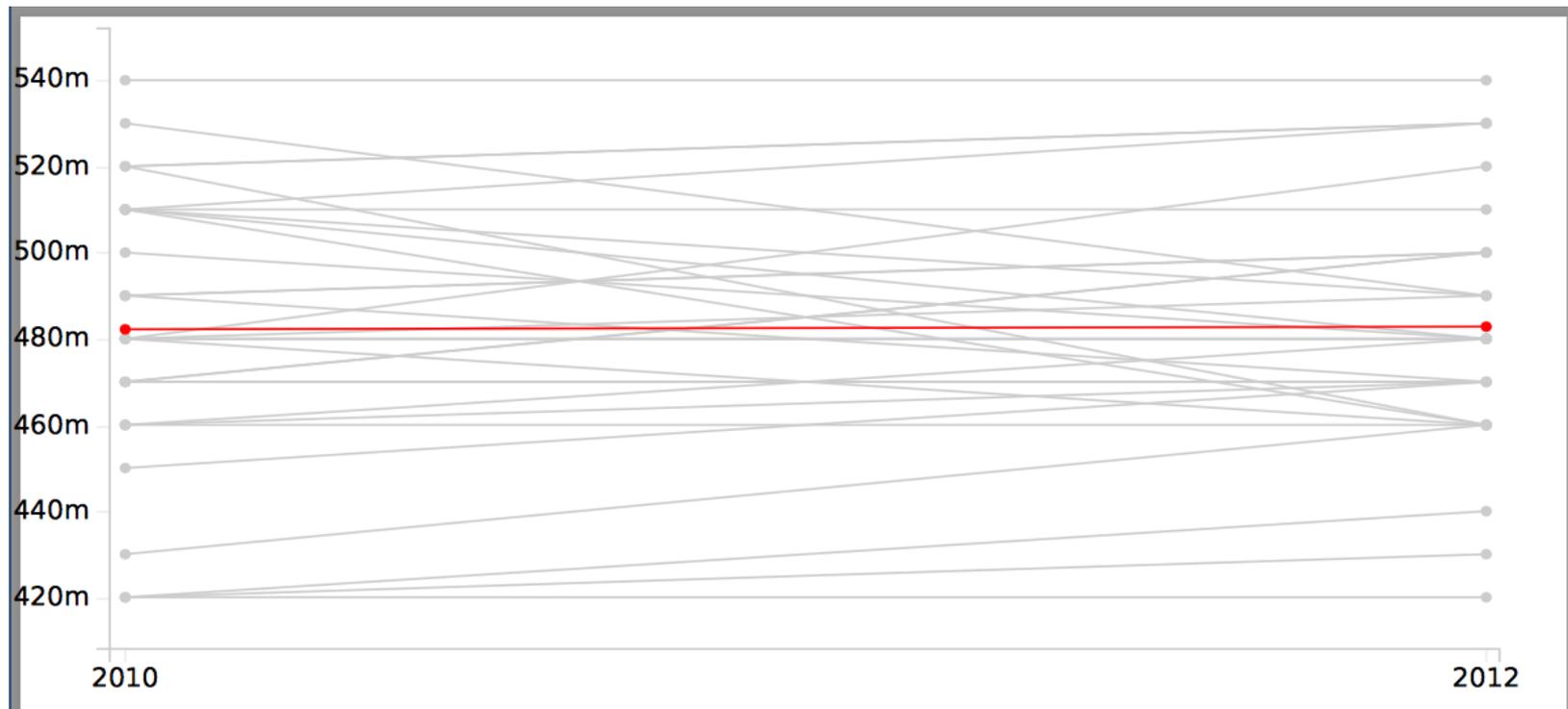
# México y los ODS (6 Agua limpia y saneamiento).

Abastecimiento de agua (82.6% promedio nacional)



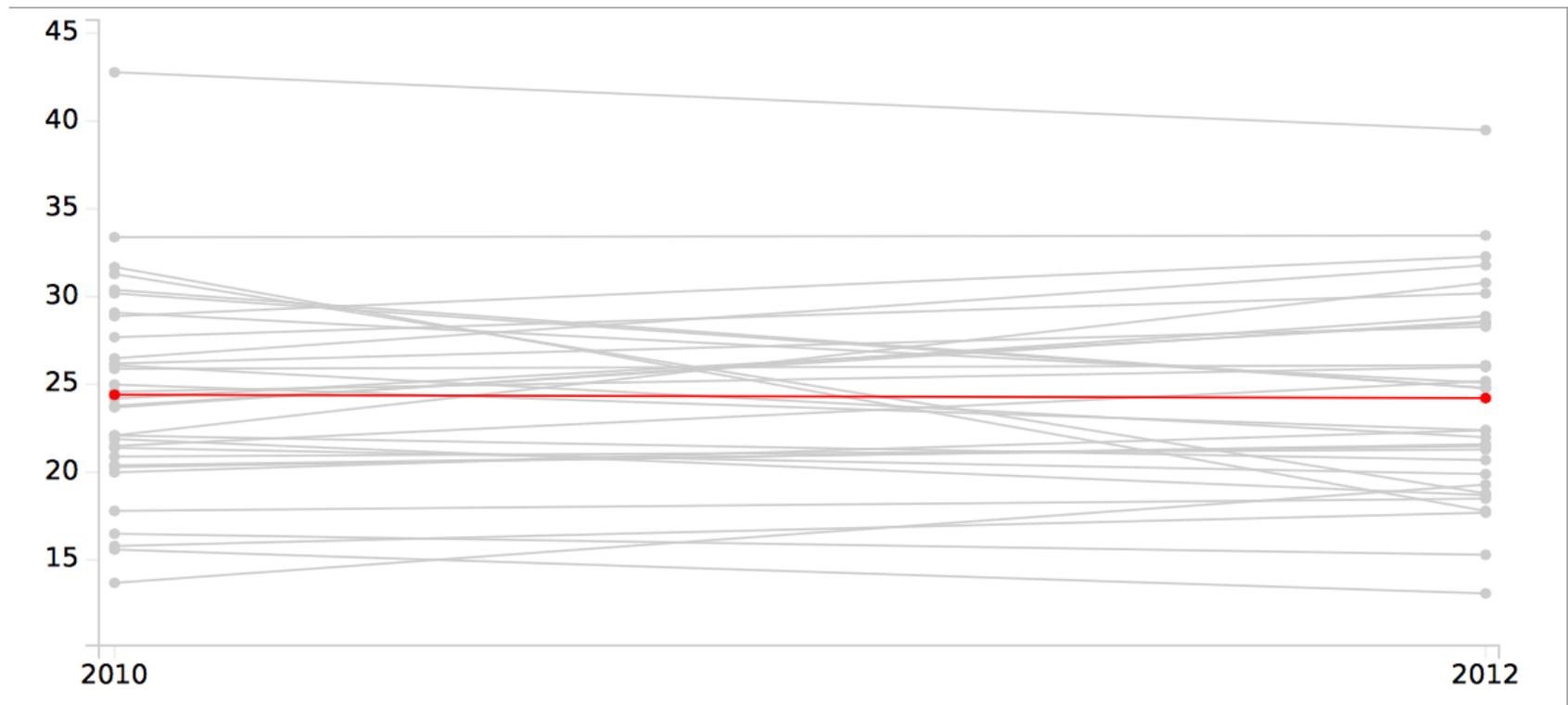
# México y los ODS (10 Reducción de las desigualdades).

Índice de Gini



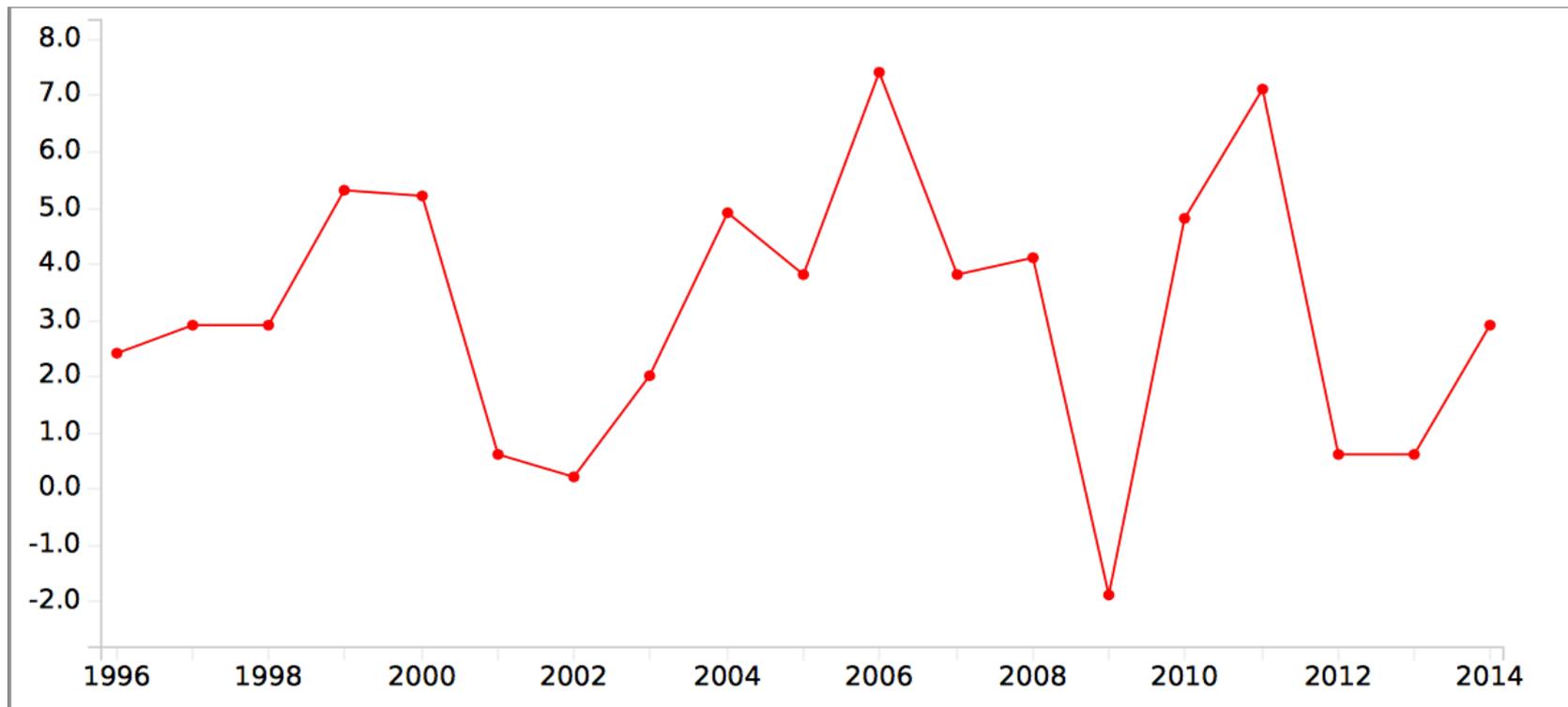
# México y los ODS (2 Hambre cero).

## Inseguridad Alimentaria



# México y los ODS (8 trabajo decente y crecimiento económico).

PIB ajustado con paridad de poder compra y persona ocupada





# México y los ODS (11 Ciudades y comunidades sostenibles).

Tiempo estimado de viaje por desplazamiento usando cualquier medio de transporte

