



Oficio Nº 001/2014 - OLACEFS/GTOP

Brasilia, 03 de noviembre de 2014

Titulares de las EFS
Miembros del Consejo Directivo
OLACEFS
E. S. D.

Estimados consejeros:

Es grato dirigirme a ustedes, en mi condición de Presidente del Grupo de Trabajo de Auditoría de Obras Públicas (GTOP), a fin de comunicarles que en la reunión presencial llevada a cabo del 7 al 9 de octubre de 2014, en Asunción, Paraguay, las EFS miembros del GTOP acordaron someter a la consideración del Consejo Directivo la solicitud de ampliación de la vigencia de dicho grupo de trabajo hasta el mes de julio de 2017, teniendo en cuenta que los Términos de Referencia establecen que el mandato finaliza el mes de julio de 2015.

El presente requerimiento se efectúa a fin de asegurar la realización de actividades conjuntas de aprendizaje por impacto y estrategias de desarrollo institucional de las EFS en materia de auditoría de obras públicas, conforme presentado en el cuadro a continuación y en el plano de trabajo detallado en adjunto.

Periodo	Auditoría Coordinada	Curso Específico
2015-2016	Auditoría Coordinada en el tema de Viviendas, basándose en la guía de la ONU, <i>Guidelines on Social Housing</i> de 2006	Auditoría de Obras de Viviendas (marzo-abril de 2015)
2016-2017	Auditoría Coordinada en el tema de carreteras (alcance por definir)	Auditoría de Obras de Carreteras (marzo-abril de 2016)

Con muestras de la más alta estima y consideración y en espera de su atento apoyo aprovecho para enviarles un cordial saludo.

Atentamente,

Ministro JOÃO AUGUSTO RIBEIRO NARDES
Presidente del GTOP
Presidente del Tribunal de Cuentas de la Unión de Brasil



Grupo de Trabajo de Auditoría de Obras Públicas (GTOP) de la OLACEFS

Plan de Trabajo: 2014-2017

PRODUCTO	ACTIVIDAD	FECHA DE INICIO	FECHA DE TERMINO	RESPONSABLE
Cursos a distancia y/o presenciales sobre auditoría de obras públicas de interés regional	Realización del curso básico de auditoría de obras públicas (a distancia)	22/10/2014	08/12/2014	• EFS Brasil
	Desarrollo del curso específico de auditoría de obras de viviendas	15/09/2014	28/02/2015	• EFS Brasil
	Realización del curso específico de auditoría de viviendas (a distancia)	04/03/2015	06/04/2015	• EFS Brasil
	Desarrollo del curso específico de auditoría de obras de carreteras	01/07/2015	15/12/2015	• EFS Brasil
	Realización del curso básico de auditoría de obras públicas (a distancia)	02/09/2015	19/10/2015	• EFS Brasil
	Realización del curso específico de auditoría de obras de carreteras (a distancia)	02/03/2016	04/04/2016	• EFS Brasil
Realización de la auditoría coordinada sobre obras de viviendas	Análisis del guía de la ONU "Guidelines on Social Housing" con el fin de consensuar alcance de la auditoría de obras de viviendas, considerando las normativas de cada país	13/10/2014	28/02/2015	• Todas las EFS involucradas
	Invitación para la auditoría coordinada sobre obras de viviendas y compromiso de las EFS	01/11/2014	15/12/2014	• EFS Brasil
	Organización del taller de capacitación y planificación de la auditoría coordinada sobre obras de viviendas	03/11/2014	10/04/2015	• EFS Brasil con apoyo de todas las EFS involucradas
	Realización del taller de capacitación y planificación (workshop) de la auditoría coordinada sobre obras de viviendas (presencial)	13/04/2015	17/04/2015	• EFS Brasil con apoyo de todas las EFS involucradas

PRODUCTO	ACTIVIDAD	FECHA DE INICIO	FECHA DE TERMINO	RESPONSABLE
	Ejecución de la auditoría coordinada sobre obras de viviendas (trabajo de campo). Informe preliminar de cada EFS	04/05/2015	09/10/2015	<ul style="list-style-type: none"> Todas las EFS involucradas
	Organización del taller de consolidación de la auditoría coordinada sobre obras de viviendas	31/08/2015	31/10/2015	<ul style="list-style-type: none"> EFS Brasil con apoyo de todas las EFS involucradas
	Entrega de los informes nacionales de la auditoría coordinada sobre obras de viviendas	12/10/2015	31/10/2015	<ul style="list-style-type: none"> Todas las EFS involucradas
	Realización del taller de consolidación de la auditoría coordinada sobre obras de viviendas (presencial)	04/11/2015	06/11/2015	<ul style="list-style-type: none"> EFS Brasil con apoyo de todas las EFS involucradas
	Consolidación del informe internacional de la auditoría coordinada sobre obras de viviendas (extenso y ejecutivo)	09/11/2015	28/02/2016	<ul style="list-style-type: none"> EFS Brasil con apoyo de todas las EFS involucradas
	Divulgación del informe consolidado internacional de la auditoría coordinada sobre obras de viviendas	01/03/2016	30/11/2016	<ul style="list-style-type: none"> EFS Brasil con apoyo de la OLACEFS
Realización de la auditoría coordinada sobre obras de carreteras	Invitación para la auditoría coordinada sobre obras de carreteras y compromiso de las EFS	01/11/2015	15/12/2015	<ul style="list-style-type: none"> EFS Brasil
	Organización del taller de capacitación y planificación de la auditoría coordinada sobre obras de carreteras	09/11/2015	08/04/2016	<ul style="list-style-type: none"> EFS Brasil con apoyo de todas las EFS involucradas
	Realización del taller de capacitación y planificación (workshop) de la auditoría coordinada sobre obras de carreteras (presencial)	11/04/2016	15/04/2016	<ul style="list-style-type: none"> EFS Brasil con apoyo de todas las EFS involucradas
	Ejecución de la auditoría coordinada sobre obras de carreteras (trabajo de campo). Informe preliminar de cada EFS	02/05/2016	07/10/2016	<ul style="list-style-type: none"> Todas las EFS involucradas
	Organización del taller de consolidación de la auditoría coordinada sobre obras de carreteras	29/08/2016	31/10/2016	<ul style="list-style-type: none"> EFS Brasil con apoyo de todas las EFS involucradas
	Entrega de los informes nacionales de la auditoría coordinada sobre obras de carreteras	10/10/2016	31/10/2016	<ul style="list-style-type: none"> Todas las EFS involucradas



PRODUCTO	ACTIVIDAD	FECHA DE INICIO	FECHA DE TERMINO	RESPONSABLE
	Realización del taller de consolidación de la auditoría coordinada sobre obras de carreteras (presencial)	08/11/2016	10/11/2016	<ul style="list-style-type: none">EFS Brasil con apoyo de todas las EFS involucradas
	Consolidación del informe internacional de la auditoría coordinada sobre obras de carreteras (extenso y ejecutivo)	14/11/2016	28/02/2017	<ul style="list-style-type: none">EFS Brasil con apoyo de todas las EFS involucradas
	Divulgación del informe consolidado internacional de la auditoría coordinada sobre obras de carreteras	01/03/2017	30/11/2017	<ul style="list-style-type: none">EFS Brasil con apoyo de la OLACEFS



Grupo de Trabajo de Auditoría de Obras Públicas Términos de Referencia Preparados por la EFS Brasil. Junio 2013.

I. DENOMINACIÓN

Grupo de Trabajo de Auditoría de Obras Públicas

II. ANTECEDENTES

En cumplimiento de su Plan de Acción de 2012, el Comité de Capacitación Regional (CCR) realizó los días 2 y 3 de agosto de 2012, en Montevideo, Uruguay, el Seminario Internacional sobre Control Fiscal y Obras Públicas en América Latina, como marco inicial de cooperación internacional en esa temática.

El evento contó con la asistencia de cerca de 30 funcionarios pertenecientes a las Entidades Fiscalizadoras Superiores (EFS) de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Participaron, asimismo, el Tribunal Federal de Alemania, el Instituto Brasileiro de Obras Públicas y la Agencia de Cooperación Alemana al Desarrollo (GIZ).

Los participantes compartieron las principales experiencias y buenas prácticas en materia de auditoría de obras públicas en la región y destacaron variables relevantes para el desarrollo de las capacidades institucionales de las EFS y la transferencia de conocimientos entre ellas.

El seminario se realizó en el marco de la Fase I del Programa OLACEFS-GIZ, que asimismo contrató una Consultoría Especializada en Auditoría de Obras Públicas, con el objetivo principal de apoyar a las EFS de la región en el proceso de identificación y socialización de buenas prácticas en materia de auditorías de obras públicas como estrategia de aprendizaje conjunto y generación de capacidades institucionales.

III. JUSTIFICACIÓN DE LA PROPUESTA

Considerando la experiencia en el taller y el informe de la Consultoría Especializada en Auditoría de Obras Públicas contratada por el Programa OLACEFS-GIZ, se entiende que el control de las obras públicas en las EFS de la región necesita un espacio técnico de discusión y profundización de la temática, considerando la pujanza de los países de la región, la magnitud de los recursos invertidos por los gobiernos y la cantidad de emprendimientos, la necesidad de una mayor eficiencia y transparencia en el gasto público, la sensibilidad de las obras públicas a actos de corrupción y la necesidad de involucrar a la ciudadanía en su fiscalización.

Al respecto, en el Seminario de Obras Públicas de agosto de 2012 en Montevideo fueron gestadas las primeras sugerencias, y en la LIV Reunión de Consejo Directivo de enero de 2013 en Brasilia se aprobó el inicio de los trabajos, con miras a la conformación del Grupo de Trabajo de Auditoría de Obras Públicas (GTOP).



Por lo tanto, en conjunto con el CCR, la conformación del GTOP hará posible que se promuevan y prioricen acciones a nivel interno de la Organización regional, con miras al fortalecimiento institucional de las EFS en materia de auditoría de obras públicas mediante estrategias de capacitación y de desarrollo institucional sobre el tema, tales como cursos (virtual y presencial), la socialización del conocimiento institucional y la realización de actividades conjuntas de aprendizaje por impacto.

IV. OBJETIVOS GENERAL Y ESPECÍFICOS

Objetivo general

Propiciar la colaboración entre las EFS de la región en la capacitación y mejora de su función de auditoría de obras públicas, teniendo en cuenta los resultados del Seminario Internacional sobre Control Fiscal y Obras Públicas y el informe de la Consultoría Especializada en Auditoría de Obras Públicas. Este objetivo general se llevará a cabo a través del cumplimiento de los siguientes objetivos específicos, cuya responsabilidad será tarea de las EFS miembros del Grupo.

Objetivos específicos

- Profundizar y proseguir con el trabajo realizado por la Consultoría Especializada contratada por el Programa OLACEFS-GIZ:
 - Evaluar la información presentada por la Consultoría Especializada e identificar vacíos.
 - Complementar y profundizar las investigaciones.
- Definir la estrategia de capacitación a largo plazo en auditoría de obras públicas a ser seguida entre las EFS de la OLACEFS, teniendo en cuenta las diversas herramientas de aprendizaje por impacto:
 - Identificar cursos básicos y avanzados, ya sean virtuales o presenciales, que cada miembro del Grupo pueda ofrecer, y alinear dichas ofertas de capacitación con los principales intereses y necesidades de las EFS.
 - Evaluar si es conveniente y oportuno la realización de seminarios técnicos asociados a otras herramientas escogidas.
 - Identificar los posibles temas de auditorías coordinadas en obras públicas y el interés de las EFS en participar en dichas auditorías coordinadas, así como ver la posibilidad de elaborar planes de ejecución de acuerdo con las recomendaciones aprobadas por la XXII Asamblea General de la OLACEFS en el Tema Técnico I, con las adaptaciones necesarias.
 - Evaluar si existe el interés, por parte de las EFS, en ofrecer y participar en pasantías internacionales en auditoría de obras públicas, y de ser así, elaborar los planos de ejecución
 - Evaluar si existe el interés, por parte de las EFS, en participar en otras estrategias de aprendizaje por impacto.

V. PLAZOS E HITOS RELEVANTES

Actividad	Plazo	3 ^{er.} trimestre e 2013	4 ^o trimestre 2013	1 ^{er.} trimestre 2014	2 ^o trimestre 2014	3 ^{er.} trimestre 2014	1 ^{er.} trimestre 2015	2 ^o trimestre 2015
1. Aprobación del Término de Referencia del Grupo	Julio a agosto 2013							
2. Profundizar y proseguir con el trabajo de la consultoría	Agosto de 2013 a junio de 2014							
3. Definir estrategia de capacitación a largo plazo	Agosto de 2013 a junio de 2015							
4. Informe final de las actividades	Junio de 2015							

VI. PRODUCTOS Y RESULTADOS ESPERADOS

- Profundización del trabajo de la consultoría realizado.
- Estrategia de capacitación a largo plazo definida.
- Informe final sobre las actividades del Grupo de Trabajo.

VII. METODOLOGÍA DE TRABAJO

Etapas

Se planificarán y ejecutarán las etapas de trabajo señaladas en la planilla de plazos e hitos. La EFS Coordinadora del Grupo de Trabajo podrá realizar pequeños ajustes con respecto a la secuencia o plazos, consultando con las EFS miembros del Grupo y rindiendo cuentas a la Presidencia y a la Secretaría Ejecutiva de la OLACEFS.

La inclusión, alteración o exclusión de actividades dependerá de la aprobación del Grupo por medio de una reunión, que podrá ser virtual o presencial.

Al concluir cada actividad debe ser realizada una evaluación del proceso y de los resultados obtenidos.

Reuniones de trabajo

Para la consecución de sus objetivos, el Grupo de Trabajo podrá realizar reuniones virtuales o presenciales. La convocatoria a dichas reuniones será realizada por la EFS que asuma la coordinación del Grupo de Trabajo, a quien también le corresponderá levantar el acta respectiva de las reuniones.

Toma de decisiones

Las decisiones del Grupo de Trabajo se tomarán, siempre y cuando sea posible, a través del consenso de los miembros participantes de las reuniones convocadas, salvo desacuerdo irresoluble, en cuyo caso se procederá a votar públicamente la propuesta de que se trate, consignando dicho hecho, el resultado de la votación y la identificación de los votantes.



VIII. PLAZO DE DURACIÓN

Julio de 2013 a julio de 2015.

IX. INFORMES DE AVANCE

Se deberán remitir breves Informes Semestrales de Avance, los cuales serán dirigidos a la Presidencia y Secretaría Ejecutiva de la OLACEFS, sin perjuicio de los informes que puedan ser solicitados en otras fechas por estas dos instancias.

Los resultados y desarrollo de las actividades del Grupo de Trabajo serán publicados en el Portal de la OLACEFS.

X. FORMACIÓN DEL GRUPO, COORDINACIÓN, ATRIBUCIONES Y PLAN DE TRABAJO

El Grupo de Trabajo será formado con un mínimo de 4 EFS para dar inicio a su funcionamiento. De los miembros del equipo, se deberá elegir a la EFS Coordinadora, quien mantendrá la sede del Grupo, la representación y las comunicaciones que se requieran, tanto con la Presidencia como con la Secretaría Ejecutiva de OLACEFS.

Asimismo, convocará a las reuniones que sean necesarias para cumplir con el cometido de este Grupo y levantará las actas correspondientes, las cuales, en todo caso, deberán ser aprobadas por las demás EFS integrantes del GTO.

Del mismo modo, la EFS Coordinadora propondrá un Plan de Trabajo que exprese con mayor detalle los actuales Términos de Referencia.

XI. CAUSALES DE DESVINCULACIÓN DE LOS MIEMBROS DEL GRUPO DE TRABAJO

Las causales de desvinculación son:

- a) Cumplimiento del plazo del mandato.
- b) Retiro voluntario.
- c) Remoción, por acuerdo unánime del resto de los miembros del Equipo, informando de tal situación a la Presidencia y Secretaría Ejecutiva de OLACEFS.
- d) La inasistencia injustificada a dos reuniones consecutivas virtuales y/o presenciales.
- e) El incumplimiento reiterado de las labores encomendadas por la Coordinación del Grupo de Trabajo.

XII. GASTOS

El Grupo de Trabajo procurará obtener apoyo financiero de organismos internacionales, sin perjuicio de los aportes que cada EFS integrante del Grupo pueda efectuar y de la disponibilidad financiera de OLACEFS.